

附件：

连云区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

目 录

序 言	i
第一章 凝心聚力，中国式现代化连云新实践实现良好开局	1
第一节 “十四五”发展成就	1
第二节 “十五五”发展环境	6
第二章 锚定航向，努力绘就中国式现代化连云新图景	9
第一节 指导思想	9
第二节 基本原则	10
第三节 “十五五”发展目标	11
第四节 2035 年远景目标	15
第三章 坚持产业强区，加快构建具有连云特色的现代化产业体系	16
第一节 壮大现代临港工业	16
第二节 拓展现代港航物流贸易加工业	17
第三节 培优现代海滨文旅业	19
第四节 做强现代海洋渔业	21
第四章 以科技创新为引领，加快塑造高质量发展新优势	24
第一节 推动科技创新与产业创新深度融合	24
第二节 有效激发创新主体内生动力	25
第三节 统筹推进教育科技人才一体化发展	27
第四节 深入推进数字连云建设	28
第五章 有效融入开放大局，扎实推进高水平对外开放	30
第一节 深度融入共建“一带一路”	30
第二节 实施自贸试验区提升战略	31
第三节 更好融入区域协同发展	33
第六章 全面深化改革，有效激发高质量发展内生活力	35
第一节 纵深推进重点领域改革	35

第二节	全力营造一流营商环境	36
第七章	推动城乡融合发展，建设美丽幸福家园	39
第一节	有序推进城市更新	39
第二节	建设山海和美乡村	41
第三节	构建内畅外联的综合交通体系	42
第八章	保障和改善民生，不断提升人民生活品质	45
第一节	推进教育优质均衡发展	45
第二节	推进健康连云建设	47
第三节	加强稳就业促增收	49
第四节	健全多层次社会保障体系	50
第五节	促进人口更高质量发展	51
第六节	塑造山海连云文化品牌	53
第九章	践行绿色发展理念，全面推进生态文明建设	56
第一节	全面改善生态环境质量	56
第二节	持续加强生态保护	57
第三节	推动发展方式绿色低碳转型	58
第十章	统筹发展和安全，筑牢高质量发展底线红线	61
第一节	全面推进法治连云建设	61
第二节	提升社会治理现代化水平	63
第三节	强化关键领域安全防控	64
第十一章	保障措施	67
第一节	坚持和加强党的全面领导	67
第二节	强化要素保障	67
第三节	健全规划实施机制	68
第四节	广泛凝聚社会共识	68

序 言

“十五五”时期，是连云区全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏、对连云港工作重要讲话重要指示精神的重要时期，是加快建设现代化宜业宜居宜游海滨城区、奋力谱写“强富美高”新连云港的关键阶段，具有承前启后的重要地位。根据《中共连云区委关于制定连云区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制《连云区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，主要阐明“十五五”时期的发展思路、主要目标、重点任务和政策举措，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 凝心聚力，中国式现代化连云新实践 实现良好开局

“十四五”期间，面对复杂内外环境、繁重发展任务及突发疫情冲击，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记嘱托、感恩奋进，攻坚克难、笃行不怠，有效应对一系列重大风险挑战，推动全区各项事业发展取得新的显著成就。总体来看，“十四五”主要目标任务顺利完成，经济社会发展各方面工作稳步向前，奋力开启现代化海滨城区建设新征程。

第一节 “十四五”发展成就

综合实力迈上新台阶。经济运行稳中有进，地区生产总值从“十三五”末的 227.97 亿元增长至 2025 年的 334 亿元；人均 GDP 从 14.2 万元增长到 20 万元，位居苏北地区第一；工业应税销售收入从 268 亿元增长到 496.2 亿元；一般公共预算收入实现翻番。累计实施省市重点项目 130 个，完成投资超 800 亿元，净增“四上”企业超 500 家。临港工业加快崛起，新能源、新材料产业快速突破，25 个工业项目投产达效，建成全国首个工业用途核能供汽项目，田湾核电站 7、8 号机组、中核田湾 200 万千瓦滩涂光伏、中复神鹰碳纤维等重大项目推进有力，连云经济开发区连续四年被市委市政府评为“推进高质量发展先进园区”。现代服务业提质增效，建成投用港航服务中心、连云油气贸易中心，成功运营阿拉木图、比什凯克等 6 个海外仓，开运中吉乌班列 2900

车，上合物流园完成物流量 3.4 亿吨，“公、铁、河、海”多式联运体系更加完善。旅游领域亮点纷呈，连岛景区创成国家 5A 级景区，云台山国家森林公园获评“国家森林康养基地”，连岛音乐节获中国“最佳音乐节品牌”。海洋渔业快速突破，完成水产品产量 50.9 万吨，年均增长 32%，“深蓝号”实现常态化作业，刷新国内单季捕捞纪录，累计捕捞磷虾 14.6 万吨。连云渔港经济区入选国家级、省级沿海渔港经济区建设名单，获批资金 4 亿元。

海滨城区焕发新面貌。全球公共安全合作论坛永久会址落户连云新城，胜利湖体育公园建成投用。城市更新有序推进，连云老街片区保护更新入选省城市更新首批试点，西连岛小龟山片区、在海一方公园等重点区域焕然出新。累计完成 80 个老旧小区改造，涉及建筑面积 193.6 万平方米，惠及居民 2.26 万户。农村人居环境综合整治全市领先，创成全市唯一国家休闲农业重点县区。特色小镇、美丽乡村、特色田园乡村等建设领跑全市，建成省级美丽乡村 4 个、特色田园乡村 7 个、传统村落 4 个。市政设施持续完善，打通运河路等“断头路”，污水管网累计建成 360 余公里，覆盖率达 95%；供水供气优化，解决环山 3370 户居民饮水难题，燃气普及率超 95%。

改革开放开创新局面。自贸试验区形成改革创新成果 103 项，6 项获省级推广。营商环境评价位于全市前列，在全省率先实现跨区划住所与经营场所分离登记，“不见面审批”“高效办成一件事”“综合查一次”等改革深入实施。成功举办两届中国—上合组

织国际物流圆桌会议，上合物流园（连云经济开发区）获批成为全市唯一省级国际合作园区。科技创新力度加大，累计新增国家高新技术企业 19 家，认定国家科技型中小企业 114 家，实现瞪羚企业零突破。开展国企改革深化提升行动，海州湾控股集团获评 AAA 主体信用评级。深入落实国家和省市稳经济一揽子政策，累计争取上级各类扶持资金近 30 亿元。

绿色发展取得新成效。高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，守住生态环境“只能更好、不能变坏”底线。成功获批中国气候宜居城市，连岛整治修复及保护项目入选全国生态修复典型案例，“连岛—港口区”海湾建成国家级美丽海湾。严格落实“河长制”“湾长制”，排淡河、烧香河等入海河流断面水质稳定达标。空气优良天数比例、PM_{2.5} 年均浓度保持省市领先。“一矿一策”推进废弃露天矿山生态修复。绿化景观加速提质，精致打造一批绿地公园，实施绿化造林 1626 公顷，全区绿化覆盖率达 43.8%，远高于全市、全省平均水平。新增市级“近零碳”工厂 6 家，创成国家级绿色工厂 3 家，省级绿色工厂 8 家。

民生福祉达到新水平。累计完成民生投入 71.8 亿元，较“十三五”期间增长 60%。新增城镇就业 2.4 万人，退役军人安置率 100%。公共服务提质扩容，新改建学校 9 所，增加学位 5200 个，集团化办学与小班化教学模式成效明显，在全市率先创成国家学前教育普及普惠区和义务教育优质均衡发展区。医疗服务持续完善，国家区域医疗中心（江苏省中医院连云港医院）建成投用，

连云区公共卫生中心即将投入使用。社会保险扩面提质，建成“15分钟医保服务圈”，城乡居民基础养老金保障水平居全市首位，“一老一小”服务不断完善。

社会治理实现新提升。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，本质安全水平明显提升。深入推进平安连云、法治连云建设，获评省依法治区先进单位。规范运作基层治理服务中心(综治中心)，推动12345热线快处快办。信访问题源头治理和矛盾化解走深走实。强化政府性债务和平台经营性债务管控，重点领域风险有效防范。严厉打击涉黑涉恶、电信诈骗等违法犯罪行为，社会治安防控体系不断健全，人民群众安全感满意度全市领先。

表 1 连云区“十四五”经济社会发展主要指标完成情况

分类	指 标	单位	2025 年 目标	2025 年 完成情况	属 性
经济强	地区生产总值	亿元	>300	334	预期性
	全员劳动生产率	%	年均 8.5	—	预期性
	常住人口城镇化率	%	97.5	98.55	预期性
	研发经费支出占地区生产总值比重	%	2	1.13	预期性
	每万人拥有发明专利数	件	14	53	预期性
	制造业增加值占地区生产总值比重	%	12	10	预期性
	高新技术产业产值占规上工业产值比重	%	20	14	预期性
	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	10	10.5	预期性
	外贸进出口	亿美元	36.5	23	预期性
	五年累计实际利用外资	亿美元	5	2.7	预期性
百姓富	居民人均可支配收入	元	65300	57937	预期性
	城镇登记失业率	%	<5	—	预期性
	人均预期寿命	岁	78.5	84.15	预期性
	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	4.5	4.78	预期性
	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	2.1	4.5	预期性
	接受上门服务的居家老年人人数占比	%	15	15	预期性
	社区养老服务设施覆盖率	%	100	100	预期性
环境美	单位地区生产总值能耗降低	%	按省市下达任务执行	—	约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%		完成	约束性
	地表水国考断面达到或优于Ⅲ类水质的比例	%		50%	约束性
	空气质量优良天数比例	%		87.8%	约束性
	林木覆盖率	%	36	35.32	约束性
社会文明程度高	法治建设满意度	%	>93	93.1	预期性
	劳动人口平均受教育年限	年	11.06	11.30	约束性
	社会文明程度测评指数		91.5	—	预期性
安全保障	耕地保有量	亩	按市下达控制指标执行	6519	约束性
	生产安全事故发生数		下降	下降	约束性
	公众安全感	%	>96	99	预期性

第二节 “十五五”发展环境

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键阶段，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。必须更加深刻认识所面临的发展机遇、风险挑战和责任使命，切实增强时不我待的紧迫感、居安思危的危机感、勇挑重担的责任感，牢牢把握发展主动权，奋力在新时代新征程上实现新的更大作为。

从国际看，世界百年变局加速演进，地缘冲突易发多发，霸权主义和强权政治威胁上升，科技革命与大国博弈相互交织，全球化和逆全球化激烈交锋，国际经济贸易秩序遭到严重挑战，国际经贸领域逐渐阵营化碎片化，世界经济增长动能不足。同时，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入空前密集活跃期，呈现多技术交叉融合和群体性跃升态势，新产业新业态新模式不断涌现，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。

从国内看，我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段，国内发展周期性和结构性矛盾交织叠加，新旧动能转换有待加速、国内需求潜力亟待激发、绿色低碳转型任务艰巨、民生保障面临新期待等，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，有利条件强于不利因素，

有更大的发展增量和政策空间。

从全省看，新时代以来，习近平总书记对江苏工作给予深切关怀和战略指引，提出“在推进中国式现代化中走在前、做示范”这一战略定位，为江苏省做好工作提供了根本遵循和行动指南，为把握机遇、应对挑战、赢得更大发展提供了重要的认识论和方法论指导。江苏省围绕总书记要求，着力推进“强富美高”新江苏现代化建设，经济社会发展取得积极成效。尤其是深入推进“一带一路”建设、联动长江经济带高质量发展和长三角一体化发展，建设“1+3”重点功能区，推动海洋经济高质量发展等决策部署，为我区带来更多机遇、更大空间、更强动力。

从我市看，“一带一路”、长三角一体化、江苏沿海开发、自贸试验区、综合保税区等多重国家战略持续聚焦，政策优势、创新优势、开放优势更加凸显。项目建设加力推进，有效投入持续扩大，石化、生物医药等产业拉动作用不断增强，产业链加快垂直整合，规模效应持续彰显。一批高能级创新平台与概念验证、中试验证平台协同发力，科技创新与产业创新深度融合，新质生产力将成为经济增长新引擎。深层次改革和高水平开放有力推进，发展动力活力更趋强劲。

从我区实际看，作为江苏省唯一的海滨城区，连云区位优势独特、资源禀赋优越，特别是经过多年接续奋斗，一大批打基础、利长远的重大项目加力推进，有效投入持续扩大，新能源、新材料、海洋渔业、海滨旅游、港航贸易物流等产业拉动作用逐渐显

现，为我区全方位推动高质量发展构筑了坚实基础、创造了有利条件、拓展了广阔空间。

与此同时，我区经济总量偏小、发展不充分、乡街经济不强等问题依然存在；港产城联动不足，上合物流园、自贸试验区等平台优势转化有待加强，连云新城承载动力释放不足；快速交通、高铁动车等对外交通衔接不足；高中教育教学质量有待提升，职业教育产教融合仍需加强，基层医疗资源配置尚不均衡；民生领域和社会治理还有弱项，本质安全水平还需进一步提升。我们必须坚定信心、保持定力，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，以务实过硬作风敢担当、善作为、促发展，全面加快建设现代化宜业宜居宜游海滨城区，奋力谱写“强富美高”新连云现代化建设新篇章。

第二章 锚定航向，努力绘就中国式现代化连云新图景

“十五五”时期，是连云区加快建设现代化宜业宜居宜游海滨城区的关键五年。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，必须科学谋划未来五年发展战略与目标愿景，明确方向、凝聚共识、统筹推进，为连云区高质量发展持续注入强劲动能。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏、对连云港工作重要讲话重要指示精神，紧紧围绕省委十四届十次全会和市委十三届十二次全会、区委十一届十二次全会部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，精准聚焦“海洋兴区、工业强区”战略方向，全面融入港产城一体发展，奋力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，**确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。**

第二节 基本原则

推动连云区“十五五”时期发展，必须按照中央明确的原则，认真落实省市区委各项决策部署，牢牢把握以下基本要求。

——**坚持把总书记对江苏、对连云港工作重要讲话重要指示精神作为根本遵循。**牢牢把握“强富美高”建设总蓝图、“争当表率、争做示范、走在前列”总要求、“在推进中国式现代化中走在前、做示范”总定位、“经济大省要挑大梁，为全国发展大局作贡献”重大责任，始终牢记“后发先至”殷殷嘱托，坚决扛起“打造标杆和示范项目”光荣使命，以实际行动把总书记重要讲话重要指示精神贯穿于高质量发展的各领域和全过程，奋力推动中国式现代化连云新实践取得新的更大突破。

——**坚持人民至上。**牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

——**坚持高质量发展。**紧抓高质量发展这个首要任务，在经济社会发展上对标一流、争先进位，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，推动经济社会发展全面绿色转型，以一域之稳促全局之稳、以一域之进促全局之进。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的思想观念和

体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，大胆试、大胆闯、自主改，加力破解制约高质量发展的体制机制障碍，着力深化重点领域改革，探索更多具有连云特色的改革，努力彰显担当、创造经验，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持因地制宜、扬长补短。**充分发挥连云区资源禀赋、区位条件、生态环境等基础优势，用足用好“一带一路”、长三角区域一体化、自贸试验区、江苏沿海开发等政策机遇，整合优势、扬长补短，坚定走出一条发挥比较优势、彰显自身特色的发展新路径。

——**坚持脚踏实地、真抓实干。**激发争先争优的昂扬斗志，在履职尽责的实际行动中锐意进取、开拓创新。敢于担当、勇于负责，心无旁骛、奋勇向前，以过硬作风破难题、抓机遇。以“功成不必在我，功成必定有我”的境界，一茬接着一茬干，一棒接着一棒跑，一步一个脚印把美好蓝图变为现实。

第三节 “十五五”发展目标

锚定 2035 年基本实现社会主义现代化目标，围绕“一带一路”强支点、沿海高质量发展增长极、美丽宜居山海城定位，今后五年连云区经济社会发展应努力实现以下目标。

——**高质量发展取得新成效。**坚持“海洋兴区、工业强区”战略不动摇，主要经济指标保持较快增长，地区生产总值到 2030 年突破 500 亿元，年均增速高于全省全市平均水平。以新能源、新材料为代表的特色产业加快集群集聚，工业总产值破千亿元。

——**科技创新实现新突破**。持续推动科技创新和产业创新融合发展，全社会研发投入占地区生产总值比重明显提升，高新技术企业和“专精特新”企业数量大幅增长，创新人才集聚能力持续增强，区域新质生产力核心竞争力显著提升，努力形成一批原创性、实用性、标志性创新成果。

——**改革开放增添新活力**。重点领域改革取得标志性成果，自贸试验区创新成效显著提升，市场化法治化国际化营商环境更加完善。充分发挥上合物流园作用，主动服务和融入高质量共建“一带一路”，全面融入港口发展，稳定高效运营中吉乌班列，助力构建跨里海“三节点枢纽一体化”运行格局。

——**美丽连云绘就新图景**。全面落实“双碳”目标要求，系统推进绿色转型，建成零碳园区，打造种类齐全的长三角低碳能源供给基地。持续加强生态环境保护与修复，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量位居省市前列，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，绿色生产生活方式广泛形成。

——**人民生活迈上新台阶**。多渠道推进富民增收，群众就业更加充分更有质量，创业更加便捷更有保障，“钱袋子”更加充实更有成色。进一步完善基本公共服务体系和多层次社会保障体系，群众精神文化生活丰富多彩，人口健康素质、科学文化素质和思想道德素质全面提升。

——**安全防线得到新加强**。重大风险防范化解机制健全完善，突发公共事件应急能力和防灾抗灾救灾能力显著增强，人民群众

获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。治理体系和治理能力现代化初步实现，全过程人民民主不断发展，法治建设高水平推进，社会大局和谐稳定。

表2 连云区“十五五”经济社会发展主要指标

类别	指标	规划目标		属性
		2030年	或年均增速	
经济强	1. 地区生产总值（亿元）	500	—	预期性
	2. 研发经费投入占比（%）	1.38	—	预期性
	3. 制造业增加值占比（%）	12	—	预期性
	4. 高新技术产业产值占规上工业产值比重（%）	15	—	预期性
	5. 规模以上数字经济核心产业营业收入（亿元）	12	—	预期性
	6. 服务业增加值增长（%）	—	6	预期性
	7. 海洋经济生产总值增长（%）	—	6	预期性
	8. 外贸进出口总额（亿美元）	25	—	预期性
百姓富	9. 居民人均可支配收入增长（%）	—	6	预期性
	10. 旅游综合收入（亿元）	120	—	预期性
	11. 城镇新增就业人数（万人/累计）	1.5	—	预期性
	12. 人均预期寿命（岁）	85	—	预期性
	13. 每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	4.8	—	预期性
	14. 基本养老保险参保人数（万人）	5	—	预期性
	15. 3岁以下婴幼儿入托率（%）	10	—	预期性
	16. 完整社区数（个）	38	—	预期性
环境美	17. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	[完成省市 下达指标]	—	约束性
	18. 主要污染物排放减少（%）		—	约束性
	19. 非化石能源占一次能源消费比重（%）		—	约束性
	20. 优良水体比例（%）		—	约束性
	21. PM _{2.5} 浓度（微克/立方米）		—	约束性
	22. 林木覆盖率（%）		—	约束性
社会文明 程度高	23. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12	—	约束性
	24. 引进高校毕业生人数（人/累计）	3480	—	预期性
	25. 规模以上文化产业营业收入增长（%）	—	6	预期性
安全保障	26. 耕地保有量（亩）	5260.5	—	约束性
	27. 生产安全事故起数和死亡人数（起/人/年均）	≤2	—	约束性
	28. 群众安全感（%）	>96.5	—	预期性

第四节 2035年远景目标

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现我区经济实力、科技实力和综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到更高水平，现代化宜业宜居宜游海滨城区建设取得长足进展，与全省、全市一道基本实现社会主义现代化。新型工业化加速推进，现代服务业优质高效发展，农渔业现代化水平更高，现代产业体系加快构建；陆海内外联动、东西双向互济的开放格局进一步确立，上合组织出海基地功能、自贸试验区开放型经济制度体系更加完善；倡导形成绿色生产生活方式，城乡生态环境和人居环境质量全面改善，建成美丽江苏连云样板，城市软实力显著增强；社会治理水平进一步提升，平安连云、法治连云建设走在全省前列；深入推进教育现代化，公共卫生服务、突发公共卫生事件应对保障体系更加完善，基本公共服务均等化程度不断提高，人民生活更加美好，群众满意度、获得感、幸福感持续增强。

第三章 坚持产业强区，加快构建具有连云特色的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以工业经济为引领，以智能化、绿色化、融合化为方向，因地制宜发展新质生产力，奋力挺起连云现代化建设的产业脊梁。

第一节 壮大现代临港工业

推进“核蓄光储”新能源产业协同发展。深化与企业合作，优化升级开发建设模式，扩展新能源非电应用场景，打造种类齐全的长三角低碳能源供给基地。加快中核 200 万千瓦海上光伏项目建成投产，推动抽水蓄能电站首台机组建成发电，推进上水库量水堰工程建设。争取 190 万千瓦海上光伏项目落地，推进氢能在交通、化工、冶金等领域应用，打造特色鲜明的清洁能源示范发展区。保障田湾 7、8 号机组商业运营，完成 5、6 号机组蒸汽技改，积极拓展核能综合利用，做好核电关联产业配套布局，适时启动宿城核电配套产业园土地征收，推动核电装备制造、工程建设、运行维护和技术服务协同发展，探索打造具有完整产业链的核电产业高地。加强对上争取，推动核电纳入“绿电绿证”交易体系。依托板桥工业园，建设沿海地区新型电力系统示范园区与省级零碳园区。

建设特色鲜明的沿海新材料产业基地。立足现有产业资源优势，围绕精细化学品和化工新材料、生物基新材料、纤维新材料、

关键金属材料等细分领域，深入开展强链补链延链行动，引领带动上下游产业集聚发展，加快形成基础坚实、链条完整、竞争力强的产业体系。全力推动中复神鹰碳纤维、凯实新能源电池材料等项目投产达效，锂电池负极材料、三吉利苯二酚、聚苯醚等项目加快建设，阿脘诺新材料、锂电池用箱板等项目早日开工，羧甲基纤维素钠、脂肪酸盐二期等项目签约落地，支持研发“高技术含量、高附加值、高市场占有率”的新型不锈钢产品，培育钴锰等关键金属材料产品。集中力量高标准建设石化产业基地拓展区（板桥片区），建成基础设施完善、安全环保达标、产业布局优化、管理体系健全的专业化工园区，智慧化管理水平位居国内同类园区前列，确保顺利通过省政府化工园区认定，更好推动连云开发区与徐圩石化产业基地产品互联、企业相联、产业串联，打造油化、盐化、石化“三化”耦合的产业集群，到 2030 年园区主营业务收入达到 600 亿元。

第二节 拓展现代港航物流贸易加工业

扩大矿产品物流贸易增值加工一体化。依托港口物流枢纽核心优势，推动“通道经济”向“港口经济”转型跃升。立足矿石、原油专用码头及深水航道核心禀赋，支持企业增资扩产，推动矿石精选、再生铝加工等重点项目投产达效，加快建成尾矿资源综合高效利用、智能配料等延伸加工项目。招引企业合资合作，成立专业化矿石国际贸易公司，加快构建“贸易+加工+物流”内生增长循环体系，实现矿产品业务从“从这里走”到“在这里干”，再到“在

这里留”的全链条升级。

促进油品贸易物流一体化。稳定运营油气贸易服务中心，深化与企业合作，大力开展原油转口业务。强化与徐圩石化产业基地、赣榆港区油品物流枢纽的联动协作，整合区域油品仓储、运输、加工资源，实现港区与产业园区的高效对接。联动航运、炼化企业拓展油品运输航线，强化与腹地及“一带一路”沿线港口的联动，推动形成覆盖国内、联通海外的油品物流网络，与市内相关板块共同建设具有区域影响力的油品配置中心。

推进“班列+海外仓+跨境电商”一体化。深度融入“一带一路”建设，积极参与跨里海通道及中西部陆海新通道建设，推进加密远洋干线网络，拓展中吉乌、中哈等国际联运通道。创新多式联运服务体系，推动港口、铁路、海关等数据协同共享，推广“一单制”“一箱制”通关便利化服务，加密“连新欧”“连中亚”中欧班列线路。完善跨境电商服务网络，联合跨境贸易企业在日韩、中亚、俄罗斯等重点市场布局海外办事处与海外仓，总数争取突破 15 个；依托海外仓发展“前店后仓”跨境零售模式，打造“中亚—连云”特色跨境零售通道，构建集采购、仓储、物流、报关、销售于一体的跨境电商全产业链发展格局。

在此基础上，实施现代服务业扩能提质行动，统筹生产性服务业与生活性服务业协同发展，鼓励各类服务业产业相互融合发展，支持引导科技服务、数字创意、数据服务等新兴服务业与商贸、文旅、健康、养老等传统服务业双向赋能，积极拓展服务业

增值空间。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，大力发展首店经济、夜间经济和假日经济，提升文体康旅、现代商贸、健康养老等高端服务供给，满足人民群众多层次、个性化消费需求。加快发展生产性服务业，依托港口优势，积极搭建港航类功能性服务平台，培育发展港航物流、科技信息、现代金融、商务服务等行业，推动生产性服务业等与先进制造业深度融合，确保港航服务业总营业收入年均增速高于港口吞吐量增速，积极创建具有特色的生产性服务业集聚示范区。

第三节 培优现代海滨文旅业

提升山海旅游品牌。围绕“山海胜境·多彩连云”总体形象定位，依托连岛、海上云台山和连云新城等三大旅游核心板块，推动旅游业从“创建达标”向“品质引领”跃迁。主动顺应旅游消费升级的新趋势，着力在“旅游+”上做文章，拓展旅游+健康、养生、文化、休闲农业、渔业等，提升旅游综合效益。抢抓苏超等热门体育赛事等活动流量，加快旅游文创产品建设，策划推广“1-3日游”旅游精品线路，打造2-3个较高知名度的旅游品牌项目，进一步丰富旅游内涵。加强旅游宣传营销，创新营销模式，加强与京津冀鲁、长三角、“一带一路”沿线等地区的合作营销，实现游客玩得好、留得住。持续扩大连岛音乐节、沙滩音乐节等文化活动影响力，全力做好省运会赛事保障，继续办好“一带一路”暨亚洲杯铁人三项赛、连岛半程马拉松等体育活动，全方位打造“山海连云”旅游品牌。到2030年，全区年接待游客1000万人次，

旅游综合收入 120 亿元，建成区域性海滨旅游康养度假目的地和国内外游客向往的旅游目的地，在长三角地区乃至全国旅游市场的知名度和美誉度显著提高。

丰富旅游产品供给。结合度假旅游市场的多元化需求，深度开发“海、岛、湖、城”等特色资源，丰富旅游产品供给。**海滨旅游度假区**积极招引标志性文旅综合体，加快推进滨海休闲街区、水上运动基地等重点项目建设，重点发展夜游经济、游船经济、游艇经济、滨海休闲旅游，打造“水韵新城”水上特色项目。**连岛景区**完成游艇俱乐部、海上运动中心等项目建设，假日酒店投入运营，积极开发海底探险、游艇帆船、海上运动等海洋旅游产品，培育游艇产业新兴业态，加快观光旅游向休闲度假旅游转变。**海上云台山景区**突出山上到山下融合发展，开发山腰部分旅游产品，提升“江苏海拔第一村—大竹园村”知名度，发展低空飞行等项目，新增亲水娱乐等设施，实现从单纯的观光拓展到“观光+惊险体验+文化体验+休闲体验”。**连云老街**突出历史文明与现代文明融合发展，打造“上合连韵”中亚国家展示馆，丰富产业业态，进一步擦亮“新亚欧大陆桥东方第一街—连云老街”品牌。**高公岛**突出山海资源融合发展，提升羊山岛、凰窝景区吸引力，发展海上垂钓、渔事体验等休闲渔业。**云山**突出工业与自然景观融合发展，谋划创建抽水蓄能电站国家水利风景区和 A 级旅游风景区，打造兼具工业美学与自然风光的旅游目的地。

促进景区品质提升。聚焦旅游产品品质和服务质量提升，优

化景区内部设施布局，提升景区环境卫生状况，完善休息驿站、无障碍通道、适老化设施等便民配套，强化人性化、智能化服务。推进旅游服务标准化建设，开展旅游从业人员专业技能培训，提升旅游服务质量和水平。建立健全旅游服务质量全流程动态监督机制，运用满意度调查、明察暗访等多元评价方式进行监督和评估，及时发现问题并督促整改。完善假日旅游统筹保障与市场综合监管机制，健全游客投诉快速响应机制，严厉打击违法违规行爲，努力营造更加规范有序、体验优质的旅游环境。到 2030 年旅游服务质量明显提升，游客满意度保持在 95% 以上。

第四节 做强现代海洋渔业

激活渔港经济新动能。以国家级沿海渔港经济区建设为抓手，紧扣“智慧、绿色、产业、平安”渔港建设核心，统筹推进 16 个子项目建设，努力打造产业集聚度高、辐射带动效应强、业态融合度深的现代渔业经济发展带，全力塑造国家级沿海渔港经济区建设“连云样本”，进一步促进港产城村协同发展、渔业一二三产融合发展，为渔区全面振兴注入强劲动力。到 2030 年，全区水产品总产量达 25 万吨、渔业产值突破 70 亿元，培育年营收超亿元的企业 3 家以上。

优化近海养殖新布局。开展海珍品生态立体养殖试点示范，打造多营养层级立体养殖样板，创新实现“时间连续利用、空间分层养殖”的高效用海模式。创新采用南北水温差异驱动的“候鸟式”鲍鱼养殖模式，推动“南鲍北养”落地见效，破解近海养殖海

域“季节性闲置”难题。优化近海养殖布局，严控紫菜、牡蛎养殖规模，适度扩大海参等优质水产品养殖规模，引进紫菜、牡蛎新品良种，推广轮养、间养及多营养层级综合立体养殖等模式，打造20万亩贝藻参高效生态健康养殖基地，构建环境友好、质量安全、效益显著的近海绿色养殖新格局。

迈出耕耘“深蓝”新步伐。大力支持“深极”号捕捞加工船及乌拉圭远洋渔业补给中转基地建设，搭建集远洋渔船锚泊补给、渔获装卸、仓储交易、水产加工、冷链物流等多业务、多功能于一体的综合平台，推动南极磷虾捕捞及加工贸易链高质量发展。对接各类高校院所、科研企业，大力招引关联项目，深入开发蛋白肽、虾青素、磷虾酶等产品，研发富含 EPA、DHA、活性肽等成分的功能性食品与保健食品，做大做强南极磷虾产业园，形成百亿级南极磷虾产业集群。推进海珍品综合立体养殖试验与示范、车牛山岛海珍品综合养殖基地等项目建设，开展网箱养殖中国对虾、高经济价值海水鱼类，笼养鲍鱼，底播海参、脉红螺，筏养龙须菜，有效提升“耕海牧渔”水平。

打造渔业发展新载体。在连岛、高公岛、车牛山岛附近海域构建3个综合性海洋牧场，总面积超2万亩，投放人工鱼礁、建设多功能海上管理平台与人工浮藻礁，集成养殖、休闲垂钓、观光体验等功能。建成投用云山海洋科创园、云港冷链产业园，大力招引精深加工项目，配套冷链物流、污水处理、检验检测、技术研发等公共服务设施，引导企业集聚发展。

与此同时，坚持主导产业未来化、未来技术产业化，积极对接省“10+X”、市“5+N”未来产业体系，找准主攻方向及发力点，前瞻布局人工智能、生物制造、低空经济等产业。结合禀赋优势、产业基础，加快特色优势产业发展，努力培育2-3个有影响力的特色优势产业。充分利用全球公共安全合作论坛契机，努力招引优质企业，积极发展安防贸易，开发安防新技术新产品，开辟更多典型应用场景。

第四章 以科技创新为引领,加快塑造高质量发展新优势

深入实施创新驱动发展战略,以科技创新为引领、实体经济为根基,深化机制改革、优化创新生态,加快培育壮大新质生产力,实现科技创新与产业创新同频共振、双向赋能。

第一节 推动科技创新与产业创新深度融合

开展关键核心技术攻关。树牢产业导向,促进创新链和产业链融合,推动科技高质量供给。系统梳理核能利用、高性能碳纤维、海上光伏等重点领域的共性技术及关键核心技术研发需求,建立动态更新的技术需求清单。深化“揭榜挂帅”“赛马”机制,推动研发投入与产业需求精准匹配,引导社会资本参与关键核心技术攻关。支持企业与高校、院所对接组建创新联合体,围绕“卡脖子”技术开展联合攻关,提升产业竞争力。持续深化与涉海高校合作,推进南极磷虾科技创新服务平台提质升级,加速磷虾精深加工、高值化利用技术落地转化。依托田湾核电资源优势,探索核技术应用研究。强化协同创新,推动安防产品技术在港口物流、城市治理、工业生产、海洋生态安全等领域场景应用。加快前沿技术突破,谋划发展无人机物流、智能航控等重点领域应用场景落地,加快构建低空飞行服务体系,推动空域管理、通信导航、安全监管等配套能力建设。

加强科技创新平台建设。围绕传统产业转型与新兴产业培育需求,推进科技创新与产业创新加速融合。聚焦海洋生物医药、

海洋装备、海洋新能源、低空经济等领域，建设海洋高端装备、海洋生物高值化利用、低空协同创新等平台。发挥南极磷虾资源开发与高值化利用重点实验室等现有平台带动作用，布局一批联合实验室、企业技术中心、工程技术研究中心、新型研发机构等载体。加强与高校院所产学研合作，技术合同成交额实现明显增长。实施“智改数转网联”行动，建设一批智能工厂。到 2030 年累计建成市级以上创新平台 60 个以上。

提升科技成果转化效能。深化与高校、科研机构长效合作，聚焦关键技术开展联合攻关与成果转化，健全技术转移机制，打造从技术攻关、成果验证、小试中试、成果转化到产业孵化的全链条创新生态。推进科创载体建设，以悟空科创中心、云山海洋科创园为依托，实现年孵化科技型企业 10 家以上目标。积极引进“科技副总”“产业教授”，用好科技镇长团后方资源，鼓励企业参与产学研合作项目申报，通过联合攻关，促进一批科技成果落地转化，到 2030 年力争形成合作成果 300 项以上，为产业升级提供技术支撑。探索知识产权质押融资、产学研协同转化新模式，加快海洋生物、新能源、新材料等领域科技成果产业化落地。

第二节 有效激发创新主体内生动力

打造创新型链主企业。坚持“内培外引、招建并举”理念，不断完善产业发展生态。重点引进碳纤维复合材料、核能应用、海上光伏等领域企业，通过开放核能供汽、智能港口等应用场景，联合高校院所、科研机构开展核心技术攻关，培育智慧物流、海

洋生物医药等新业态，促进产业链上下游企业与中复神鹰、江苏核电等链主企业深度融通创新。强化企业配套能力建设，研究制定专项扶持政策，吸引产业链上下游企业集聚。到 2030 年，新增国家高新技术企业 20 家以上，形成链主企业引领、中小企业协同的产业创新集群。

培育壮大创新型企业矩阵。构建“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—（潜在）独角兽企业”梯次培育机制，深入实施科技型企业“倍增行动”，加速集聚科技型企业。健全“一企一策”服务机制，做好科技型中小企业评价、高新技术企业认定、科技计划项目申报等全流程跟踪服务。实施“专精特新”企业培育工程，对标国家专精特新“小巨人”和制造业单项冠军培育标准，遴选一批技术含量高、细分市场占有率高、综合效益好的中小企业重点扶持，推动其成长为产业链关键节点和配套中坚力量。到 2030 年，培育国家科技型中小企业 150 家以上、“专精特新”企业 30 家以上。

优化科技创新生态。构建专业化科技服务体系，支持科技企业设立技术转移部门，培育壮大技术经纪（经理）人队伍，打造特色科技服务业集聚区。深化科技金融融合发展，推广“苏科贷”、高企认定费用补充保险等产品，为高新技术企业提供个性化融资对接服务，加大重大项目科技资金对上争取力度。弘扬科学家精神，鼓励青年科技人才投身创新创业，提供政策支持和孵化服务。加强科学技术普及工作，开展科普宣传和技能培训，培育创新文

化土壤，营造全社会创新氛围。

第三节 统筹推进教育科技人才一体化发展

深化体制机制改革。强化政府战略引导、政策供给、公共服务职能，多渠道激发企业及科技人才的创新创造活力。健全科技计划项目从立项到验收的全过程闭环管理体系，进一步优化“揭榜挂帅”“赛马制”等市场化攻关组织方式。健全协同育人机制，积极引导高校院所在连云新城布局办学点、研究院、实验中心及实践基地，深化与江苏海洋大学等地方高校合作，聚焦海洋经济、新材料等重点领域联合开展关键核心技术攻关；畅通省内外高校科技成果转化渠道，持续深化“企业出题、高校解题”协同攻关模式，推动教育、科研与产业发展深度衔接，增强区域教育与科研服务产业发展的核心能力。

打造人才集聚高地。深入实施“山海英才计划”，靶向引进领军人才、产业人才、青年人才、高技能人才和高水平创新创业团队，着力构建梯次合理、结构优化的高素质人才队伍。深化“双招双引”，聚焦主导产业，大力引进符合战略性新兴产业集群的高端人才项目，统筹推进国家和省、市重点人才工程。加大人才工作投入力度，探索设立区级人才创投基金，重点投早、投小、投长期、投硬科技，强化人才项目转化孵化支撑。坚持全职引才与柔性引智结合，精准搭建校地、校企引才通道，灵活运用“周末工程师”、项目合作、技术咨询等模式，广泛吸引高端智力资源，着力提升为企服务质效。完善住房、医疗、子女入学、配偶

安置、休假疗养等“一站式”人才服务，营造“近悦远来、人人尽展其才”的良好环境，为产业发展提供坚实智力支撑。坚持青年优先发展，聚焦就业创业、技能提升、婚恋交友等青年急难愁盼，提供差异化精准服务，推进青年人才社区建设，打造青年友好场景，做好“青听连云”“连青夜校”“云青恋”等服务品牌，助力青年发展型城市建设。

第四节 深入推进数字连云建设

开拓数字政府建设新局面。构建跨部门协同工作机制，高位统筹数字政府建设。推动 5G、IPv6、物联网等新技术在政务领域深度应用，实现新一代电子政务外网的区、街、村（社区）三级全覆盖。充分利用市级政务云平台 and 连云新城“一带一路”大数据产业园云平台，完善全区政务“一朵云”体系，为各级政务部门提供计算、存储、数据库、网络安全等基础服务。持续加强“一网通办”能力，提升政务服务网办水平，推进“高效办成一件事”向“高效办成一类事”升级。推动基层治理数字化，建设智慧社区、智慧乡村，提升基层治理效能。

培育数字经济发展新动能。强化部门协同与数据共享，破除体制机制障碍，为数字产业化与产业数字化提供制度保障和技术支撑。依托港口区位优势，吸引智能终端零部件、物联网传感器等企业落户，打造临港电子产业园，发展电子制造配套产业。积极培育和招引专业化数据标注企业，聚焦港口物流、化工制造、文化旅游等垂直领域，形成“数据采集—清洗—标注—应用”产业

链，发展壮大数据标注产业。深化“人工智能+”融合应用，推动制造业数字化转型，支持重点企业建设智能工厂。发展港口物流大数据平台，联动中哈物流基地，构建“数字物流+供应链”体系，实现货物通关、仓储、运输全流程数字化管理和升级。

打造数字社会建设新样板。推动数据汇聚范围从政务数据向公共数据、社会数据等各领域拓展，加快政务数据、社会数据、经济数据、互联网数据、国防动员潜力数据的安全互通。推动应急、监管、信用、交通、医疗、卫生、环境、旅游等公共数据分级分领域脱敏向社会开放，推进公共数据资源有序开放。深入推进“人工智能+”行动，加强人工智能同产业集聚、文化建设、民生保障、社会治理相结合，全方位赋能经济社会发展。推动数字技术在乡村各领域各环节快速应用、全面应用、深度应用，更好促进一二三产融合、城乡融合。推进“数字惠民”工程，建设智慧文旅平台，实现景区预约、文化活动在线报名等服务。

第五章 有效融入开放大局，扎实推进高水平对外开放

放大上合物流园、自贸试验区政策效应，主动融入国家和省市高水平开放大局，在服务新发展格局、共建“一带一路”中争做标杆示范，努力塑造东西双向互济、内外联动的开放新优势。

第一节 深度融入共建“一带一路”

完善基础设施建设。构建“多维联动联运、数智绿色赋能”的立体集疏运体系。聚焦“海河公铁廊”五位一体基础设施建设，消除港园连接梗阻瓶颈，提升物流枢纽能级。深化多式联运硬联通，推进“海河联动”，加速宿连航道二期、徐圩内河疏港航道建设，优化内河码头布局，织密联通苏豫皖的内河网络。强化“公铁协同”，推动园区铁路专用线升级及场站智能化改造，争取增开图定班列。加快皮带机廊道延伸覆盖，探索“低空经济+无人物流”场景，推动物流业降本提质增效。规划建设上合物流大数据中心，推进仓储智能化升级改造，实现“一图全景、一屏统筹”。

做大做强物流产业。构建“物贸产融合、供应链协同”的现代产业生态，推动物流产业向价值链高端迈进。加快物流、仓储体系建设，优化冷链物流基础设施布局。建强上合粮食物流基地，推进国际粮食集散中心二期建设，延伸“原粮中转—精深加工—循环利用”产业链，打造大宗商品综合储运贸易基地。深耕汽车物流集群，建强冷链物流产业链生态，建立制造业供应链服务中心，设立产业联动发展基金，促进“物流服务制造业、制造业反

哺物流”良性循环。依托保税物流中心，做大活鲜产品物流贸易链，提升帝王蟹等高附加值产品集散能力。依托智慧物流平台，探索并推广“一单制”融资、仓单质押等数字金融服务，赋能供应链金融与企业培育。“十五五”期间，上合物流园累计实现物流量超过4亿吨、集装箱量突破270万标箱，物流业主营收入280亿元以上。

提升开放合作水平。深化上合组织共用出海口功能定位，加快构建新亚欧陆海联运通道战略支点、东西双向开放核心门户，打造上合国家经贸互联标杆载体。加密中吉乌公铁联运班列频次，拓展跨里海、东盟方向线路，推动班列双向均衡运输。完善“海外仓+国内仓”协同体系，新增5个海外节点，布局阿拉木图、塔什干等无水港，提供“跨境运输+保税仓储+分拨配送”一站式服务。落地中国—中亚峰会成果，共建绿色矿产加工基地、汽车零部件分拨基地，拓展新能源、农产品贸易合作。加强与海关合作，试点“中吉乌电子运单互认”“一次申报、两国放行”。强化新亚欧大陆桥产业园区联盟联动，深化与“一带一路”沿线城市合作，推动与青岛上合示范区“双枢纽”协同，实现跨区域资源整合与效能提升。组建“园区+自贸+职教”产教联合体，设立中亚留学生实习基地，强化人才与智力保障。继续高质量办好上合组织国际物流圆桌会议，积极参与共建国家重要活动。

第二节 实施自贸试验区提升战略

深化制度创新系统集成。发挥自贸试验区、综合保税区叠加

优势，立足“港口+班列”特色优势，推进港航物流等环节首创集成创新，推出一批首创性、特色性俱佳的制度创新成果。聚焦口岸治理、跨境要素流动、产业政策供给三大领域，构建与国际通行规则相衔接的制度体系。依托区块链、人工智能技术，打通海关、海事、港口、税务、外汇等部门的数据与制度壁垒，推行“三单融合”“船车直取”“货物状态分类监管”等改革举措，实现通关流程“全程网办、无感通关”。针对国际鲜活保税集散、船供保税燃料、外轮维修等优势领域，集成推出涵盖跨境结算、人员进出、数据流动的“政策工具箱”，打造特色产业制度创新品牌。建立跨部门协同立法与容错纠错机制，构建全流程风险管控体系，力争形成具有省级以上影响力的首创性制度成果。

提升港航物流枢纽功能。立足多式联运优势，推动港航服务业向“物流+贸易+金融”综合服务转型。推进传统大宗贸易渠道升级，以大宗贸易、油品贸易、LNG 相关贸易及航运物流为核心，推动传统大宗贸易向规模化、高效化升级，夯实产业发展基础。聚力物贸融合项目建设，依托新亚欧陆海联运通道优势，推动传统物流向“贸易+加工+物流”一体化转型，重点引进并培育哈麦、棕榈油、中农铝锭再生资源等物贸融合项目，吸引更多具备加工制造、贸易结算功能的项目落地，实现货物在连云区的增值转化，打造兼具物流枢纽与产业集聚功能的物贸融合载体。培育供应链金融生态，鼓励金融机构开发标准化融资产品，引入船舶融资、航运保险等高端航运金融服务。优化“海外仓”网络布局，探索“中欧班列+海外仓”联动模式，构建辐射“一带一路”沿线 30 个以上

国家和地区的跨境供应链体系。

推动数字贸易全链升级。把握数字经济发展机遇，推动跨境电商从“渠道拓展”向“生态构建”转型。整合优化“丝路云商”“点点通”等公共服务平台功能，为跨境电商企业提供全流程、全周期的便捷服务。培育“跨境电商+海洋食品”特色产业带，整合现有物流设施与通道资源，推动南极磷虾、帝王蟹、紫菜等海洋食品与跨境电商深度融合，以跨境电商为引流与增值载体，拓宽海洋食品销售渠道、提升产品附加值。深化“跨境电商+产业带”模式，培育5个以上年交易额过亿元的跨境电商产业带。发展“保税展示+直播电商”“前店后仓”等新业态，建设辐射“一带一路”沿线国家的跨境商品集散中心。推行跨境电商“简化申报、清单核放、汇总统计”监管模式，建立商品质量溯源体系，强化与企业合作，开展“平台对接—技术赋能—人才输送”培育计划，培育具有国际竞争力的跨境电商企业。

第三节 更好融入区域协同发展

主动融入长三角等区域发展大局。主动对接长三角一体化发展、长江经济带建设、京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略，积极参与淮海经济区建设，协同推进苏皖鲁豫交界地区高质量发展，助力推动基础设施互联互通、跨区域重点合作事项落地落实。深化与苏锡常、宁镇扬等地区产业合作，共建新能源、新材料研发生产基地和临港工业发展协作区。积极承接上海、浙江、苏南等地产业转移，融入长三角科创产业大平台，发展技术转移、

人才共享、标准共建、市场共享、园区共建等合作模式，加快形成优势互补、深度融合的产业生态。

持续促进港产城融合发展。统筹“港口—产业—城市”功能，建立岸线资源优化配置与临港产业空间重构协调机制，完善商务服务、石化基地拓展区、临港工业功能互补体系，促进要素跨片区高效流动。完善区港联席会议机制，推进与港口集团深度合作，做大做强港航贸易、仓储物流、跨境电商等产业。与徐圩新区、市开发区强化制造业和石化产业联动，赋能产业集群高质量发展。服务好央企、省属、市属企业及驻区单位发展。

深入推进南北结对共建。推动与无锡市滨湖区合作走深走实，围绕两地产业优势建立产业链精准对接机制，学习借鉴滨湖区优质产业体系与先进管理经验，充分释放连云区物流枢纽优势与开放平台效能，实现产业链互补互促、经济高质量协调发展，推动合作从单向帮扶向长效协同升级。深化人才交流与资源合作开发，加强教育、医疗、文旅、康养等领域合作，争取落地一批群众受益的务实合作项目。

第六章 全面深化改革，有效激发高质量发展内生活力

以系统思维协同推进各领域、各环节改革攻坚，加快破除制约高质量发展的体制机制障碍，推动有效市场和有为政府更好结合，激发全社会创新活力和发展动力。

第一节 纵深推进重点领域改革

有序推进国有企业改革提质。实施国企改革深化提升行动，完善国资监管机制和国企治理结构，引导企业聚焦主责主业，加速推进市场化转型，合理控制债务规模、降低债务成本、优化债务结构。推动国企更大力度参与长三角区域一体化等战略协同发展，加强与央企、省企战略合作。提升国企决策质效，聚力对标一流企业，强化企业家队伍建设，实现国企管理水平显著跃升，有效激发国有企业内生动力。深入推进分类考核，指导企业建立健全考核激励机制，将目标考核落脚到最小绩效单元。做好国资国企分类监管，强化预算管理、投资管理、财务管理、招标投标管理、人事管理等方面监督功能。

深化财税金融体制改革。实施零基预算改革，严格预算保障次序，规范重点支出预算安排。坚持财权与事权相匹配原则，完善区与乡街、园区财政体制，进一步理顺财政分配关系，完善税收增量奖补政策。规范非税收入管理。完善政府债务管理制度，强化国有融资平台公司风险管控监督。健全金融服务实体经济的激励约束机制，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、数字

金融，深入开展中小微企业、乡村振兴、制造业等领域金融能力服务提升工程。稳妥推进数字人民币推广应用。

拓展社会领域改革深度广度。深化教育领域综合改革，优化基础教育资源调配，推进集团化、特色化办学，完善新时代教育评价改革。完善社会救助管理体制，推进救助标准动态调整和部门联动机制。深化医防协同、医防融合体制改革，健全医养结合管理政策体系等。推动卫健事业提质，推进医康养融合，推广医养结合服务。深化产业工人队伍建设改革，加强产业工人思想政治引领，实施岗位技能提升行动与创新激励机制，推动构建知识型、技能型、创新型产业工人队伍。围绕产业链打造技能人才链，针对主导产业开展岗位技能培训。精准对接临港主导产业人才需求，打造适配产业链发展的技能人才链。

第二节 全力营造一流营商环境

积极融入全国统一大市场建设。坚持有效市场与有为政府相统一，深入落实“五统一、一开放”基本要求，严格执行“全国一张清单”，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争。完善产权保护、市场准入、社会信用等制度，全面落实“非禁即入”，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，推动各类所有制企业在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、要素获取等方面制度规则统一、机会公平、权利平等、标准一致。营造公平公正的市场准入环境，破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。统一规范市场监管规则和行政执法尺度，加强

公平竞争审查刚性约束，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各类规定和做法。

充分激发民营经济发展活力。深入贯彻《中华人民共和国民营经济促进法》，坚持“两个毫不动摇”，全面落实各项促进民营经济发展政策措施。加力破除市场准入壁垒，鼓励民间投资进入交通、水利、清洁能源、新型基础设施、市政、环保、医疗、养老等重点领域，支持民营企业参与重大项目建设。支持中小企业和个体工商户发展，依法保护民营企业和民营企业合法权益，公平享受金融、科技等普惠性政策。鼓励民营企业建立现代企业制度，完善治理结构和管理制度。支持民营企业开展重大技术创新，强化知识产权保护，帮助对接科研院所、重大创新平台转移转化科技成果。营造企业家健康成长环境，拓展“企业家恳谈会”等交流渠道，推行涉企事项部门协同办理和一站式服务，切实增强企业获得感，提升企业满意度。常态化开展清理拖欠企业账款工作，健全机制、压实责任，强化源头治理和失信惩戒。

持续提升政务服务效能。建设市场化、法治化、国际化的一流营商环境，持续推进政策、市场、政务、法治、人文“五个环境”建设。持续提升政务服务效能，强化行政许可事项清单等基本目录管理，优化完善政务服务办事指南，提升政务服务标准化程度。推进政务服务“好差评”全覆盖，提高群众办事的体验度和满意率。推进“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展。深化“综合查一次”改革，持续降低现场检查次数，全面提升涉企行政

检查的规范性、精准性和透明度。提升“不对应审批”效能，推广“一窗受理、全程网办、全市通办、告知承诺、提前辅导”等模式，培育“人工智能+”应用场景。完善领导包挂、项目代办、容缺预审、联席会议和“拿地即开工”等项目投资管理制度，实行重大项目全生命周期管理。健全常态化政企沟通机制，规范并优化“亲”“清”政商关系，推动惠企政策“免审即享”惠企资金“直达快享”。完善园区基础设施配套及服务，力促连云开发区在省级开发区中具有竞争优势，进一步增强项目落地的磁吸力。

强化社会信用体系建设。依托省市区一体化信用信息资源管控平台，不断提升信用信息归集和共享水平，推动信用信息在行政管理、公共服务等方面广泛应用。建立健全以信用为核心的新型监管机制，全面推行信用承诺制度，在重点领域开展信用分级分类监管。加强诚信文化建设和宣传教育，积极开展信用管理贯标创建及诚信人物评选等活动，营造诚实守信的社会风尚。完善信用主体信用修复机制，积极通过政策指导、教育培训、动态管理等手段，指导和帮助信用主体进行信用修复。

第七章 推动城乡融合发展，建设美丽幸福家园

践行“人民城市人民建、人民城市为人民”的理念，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，统筹推进交通体系构建、城市有机更新与和美乡村建设，绘就“山海相映、城港共融”的现代化海滨城区新画卷。

第一节 有序推进城市更新

提升海滨特色风貌。以“显山、露水、透海、融港”为导向，加强对山海城港空间形态的整体管控与风貌引导。以海滨大道作为城市发展纽带，有机串联连云新城、连云老街、连岛等核心功能片区，推动形成“串珠成链、功能互补、特色鲜明”的滨海活力走廊。连云新城重点培育高端服务业，布局港航总部、数字经济、跨境电商、低空经济等业态，规划建设新型工业区，服务保障全球公共安全合作论坛永久会址建设，丰富傲来迷彩世界产品业态，争取核电科普馆异地新建，盘活一批品质住宅和商业综合体，促进连云新城人气加速集聚。连云老街唤醒“港口记忆”，推进历史街区保护提升，丰富产业业态，持续扩大“主理人”队伍，升级“夜连云”亮化，激活街区活力。连岛片区持续推进渔港经济区建设，布局渔港风情商业街、海鲜交易市集等特色项目，丰富渔旅融合新业态，彰显传统渔村聚落与自然地貌有机结合的特色格局，塑造独具魅力的“黄海明珠”形象。

提升城市品质功能。深入实施城市更新计划，加快老旧小区、

危旧房等改造，稳步推进棠梨、云山等片区开发，强化环境整治、补齐设施短板、改善人居环境。推进完整居住社区更新工程，开展“微改造、精提升”，支持老旧小区加装电梯，完善无障碍设施，重点补齐养老托育、停车充电、公共空间等设施短板，加快建设“嵌入式”健身场地，构建便捷舒适的社区生活圈。完善区内路网，分批次打通“断头路”，持续开展背街小巷整治提升行动。拓展城市绿色空间，加强绿道绿廊、林荫道路、立体绿化等建设，均衡布局口袋公园、小微绿地，构建级配合理、特色鲜明、分布均衡的城市公园体系。推动建筑业转型升级，实施“建筑强企”培优行动，支持企业通过资源整合、技术升级扩大规模，鼓励企业向水利、电力、港口航道等高端基础设施领域拓展。

提升城市安全韧性。加快补齐城镇污水收集处理设施短板，继续提升城镇污水收集处理效能，持续推动污水管网高质量建设和运维，重点推进云山、墟沟等主城区管网修复，提升海州湾片区管网建设水平。统筹城市防洪和内涝治理，加快排水防涝设施建设改造，持续推进海绵城市建设。聚焦城市安全运行与民生保障，加快实施燃气设施提升改造工程、自来水改造及智能化建设工程，更新老化管网，提升管网运行效率与安全预警能力。严格落实建设工程消防安全标准，强化高层建筑、大型商业综合体、人员密集场所的消防安全管理。建立健全房屋全生命周期安全管理机制，常态化开展既有建筑安全隐患排查整治。推动人防工程和应急避难场所建设和维护工作，优化地震监测设备，提升城市

防灾减灾救灾能力。推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设，实施“人工智能+”行动，助力城市建设内涵式发展。

第二节 建设山海和美乡村

加快发展现代农业。筑牢农产品质量安全底线，通过强化源头管控，提升农产品品牌质量，打造“两品一标”产品体系，力争到 2030 年绿色食品品牌数不低于 20 个。深化农村一二三产业融合，做强农产品精深加工，培育市级以上农业龙头企业 5 家以上。升级农文旅业态，依托山海资源发展特色休闲农渔业、民宿康养等项目 5 个。严格落实耕地保护制度，筑牢粮食安全根基，推进耕地培肥与盐碱耕地治理，稳步提升耕地质量。

建设特色和美乡村。深入践行“千万工程”经验，推动和美乡村建设从“点状突破”迈向“全域提升”，到 2030 年新建省级宜居宜业和美乡村 4 个。统筹推进城乡基础设施规划建设，扎实推进农村道路、供水保障、清洁能源、农房质量安全提升、农产品仓储保鲜和冷链物流、防汛抗旱、数字乡村等设施建设。改善农村人居环境，因地制宜推进生活垃圾处理和生活污水治理，农村户厕改造任务完成率、农村生活污水治理率、农村生活垃圾收运处置体系运维率稳定在 100%。立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村庄风貌，注重保护传统村落和特色民居，传承好历史记忆，打造让广大农民群众满意的农村人居环境。

发展壮大新型农村集体经济。实施强弱帮带工程，充分发挥西墅、老君堂、张髯等经济强村示范引领、辐射带动作用，开展

“山海协作”结对共建。探索启动飞地抱团共富引领项目，促进全区村集体发展更加均衡协调，实现薄弱消除、共振提升。盘活农村低效闲置资产，鼓励集体经济组织利用低效资产或闲置资产发展乡村旅游、特色种养、仓储物流等产业项目。支持村集体因地制宜以设立、入股等形式组建强村公司，在资产经营、社会服务、生产销售、工程承揽等领域展开市场化经营。健全集体资产监管长效机制，严控集体经营风险和债务。到 2030 年村均经营性年收入突破 480 万元。

促进农民增收致富。高效推动农民增收计划，大力发展乡村富民产业，鼓励农民因地制宜发展林下经济、海水养殖与加工、乡村旅游等特色产业，拓宽农民增收致富渠道。联合高校院所设立服务三农公益岗位，吸引专业人才驻村服务，为有创业意愿的农民提供技术支持。建立农村创业孵化基地，提供场地、技术、信息等一站式服务。加强农民职业技能培训，提升农民就业创业能力。建立乡村人才实训基地，选派农村致富带头人赴优质企业学习，培育产业骨干。到 2030 年，力争农民人均可支配收入增速高于全省、全市平均水平。

第三节 构建内畅外联的综合交通体系

贯通港产、产城要素流动轴。港产联动轴串联连云港区、上合物流园等重要节点，以物流畅通、产业协同为核心，加快推进北疏港高速公路二期建设，实现疏港交通与城市交通的“客货分离”；深化连云港铁路货运南绕线方案研究，争取纳入国家和省

级层面规划，支撑区域运输体系提升和产业布局升级。产城联动轴串联板桥片区、上合物流园与墟沟主城区、连云新城核心区，以职住平衡、服务配套为目标，优化推进 228 国道新光路段快速化改造及北延工程，完善公共交通设施与生活设施，开通“产业区—社区”定制通勤公交，构建产业与城市无缝衔接通道，实现“产业集聚人口、城市服务产业”良性循环。

打通跨区域客流高效通道。以“融入国家高铁网、激活港产城动能”为核心，通过优化客货运线路网，推动实现连云港东站开行高铁动车，打通对接长三角、环渤海经济圈的快速通道，全面提升通行效率。与此同时，以“贯通联动轴、衔接核心板块、赋能港产城融合”为导向，适时启动花果山大道北延、港城大道快速化改造、临洪河大道新建等工程，争取 S242-G30 匝道项目取得突破，进一步畅通对外交通体系。

完善港口集疏运体系。实施大港路等路面翻新与功能完善工程，提升国省干线公路通行效率和服务品质。建成连云港区疏港航道整治工程，实现与长三角地区连申线、京杭运河、长江等国家干线航道的直接连通。加快推进连云港港旗台作业区矿石码头铁路扩建，着力打通铁路集疏运“最后一公里”。建成旗台作业区至上合物流园全封闭廊道工程，实现沿海码头与物流园区、内河码头等多式联运高效衔接。

优化城乡交通公共出行服务体系。立足城乡空间布局与居民出行需求，以“城乡联通、服务均等”为目标，统筹优化城乡交通

网络与公共出行服务。重点推进旧城改造及乡村片区道路提质改造，建设航运路，宿高公路建成通车，增设错车道与观景停靠点，实现农村公路与城区主干道、景区道路无缝衔接。构建“城区公交+城乡专线+景区接驳”三级公共交通网络，推动加密墟沟主城区、连云新城、宿城和高公岛的城乡公交班次，增设旅游接驳专线，衔接高铁站、核心城区与主要景点。推广“公交+共享单车”接驳模式，在宿城、高公岛、连云开发区等片区增设共享单车停放点，提升居民、产业工人与游客出行便捷度，推动城乡公共服务均等化。

第八章 保障和改善民生，不断提升人民生活品质

深入践行以人民为中心的发展思想，聚焦就业、教育、医疗、养老、育幼、社会保障等重点民生领域，持续加大民生投入，优化公共服务供给，强化普惠性、基础性、兜底性民生保障，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 推进教育优质均衡发展

优化基础教育资源配置。紧扣区域人口变动趋势、城市发展布局与产业规划导向，科学研判教育需求总量与结构特征，动态优化中小学、幼儿园规划建设，精准补齐教育资源供给短板，匹配区域差异化教育需求。深化小班化教育改革，稳步扩大优质小班化教育覆盖面，探索小班化教学与新型教学模式融合路径，全面提升课堂质量。统筹推进墟沟小学、东港中学等“新质名校”培育，完成苏州外国语学校二期工程，推动薄弱学校提档升级，促进校际优质资源均衡配置。巩固国家义务教育优质均衡发展区、学前教育普及普惠区创建成果。完善社区教育、老年教育等终身学习体系，健全随迁子女、留守儿童、残疾孤困儿童等特殊困难儿童教育关爱体系和工作机制，到2027年完成青少年发展支持中心全覆盖。加强普特结合，全面提升教育对区域发展和全民学习的支撑效能。

做强职业教育与高中教育。着力提升职业教育办学能力，强化“3+3”贯通培养与中职高考班教学质量，对接临港产业、海洋

经济等主导产业需求，加强涉海特色专业建设，推进产教融合、校企合作，加快建设实习实训基地和大港技工学校。推动高中教育发展特色多样办学模式，支持海滨中学加强南北合作共建，搭建与高等学校、知名高中等优质教育资源共享平台，深化科技、艺体领域办学特色，拓宽升学渠道；推动苏州外国语学校（连云港）高中依托“光华书院”开展基础教育创新人才培养。依托海滨城区、港口要地及“一带一路”交汇点的区位优势，将海洋文化、丝路精神、开放意识、生态理念深度融入校园文化与课程体系。

健全协同育人机制。推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑工作，构建大中小学思政课一体化育人体系，建强思政课教师、班主任、辅导员三支核心队伍，健全教职工思政工作评价体系。做优“黄海之鸥——行走的思政课”等特色品牌，整合“馆地校”资源打造思政教育精品项目，持续深化“八礼四仪”文明礼仪教育。严格落实“双减”政策要求，实施学生体质强健计划，推进生活技能提升工程与青少年科学素质提升行动，丰富体美劳教育实践。推进普特融合育人体系，建成青少年发展支持中心与标准化心理咨询室，促进学生身心健康与全面发展。

以数字化与师资建设赋能教育治理现代化。加强中小学人工智能通识教育全覆盖，提升教师数字素养，探索 AI 在教育教学各环节的应用，建设人工智能教育实验学校与项目化学习资源库。健全教育质量监测、多元评价和督導體系。构建教师全周期培养体系，弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍。发挥名师名

校长工程与工作室辐射作用，落实职称改革与待遇保障政策，优化编制结构，完善人才引进支持措施。深化教育评价与“放管服”改革，巩固“双减”成果，健全家校社协同育人机制，强化校园安全“4个100%”硬指标和智慧安防建设，加大经费投入与组织保障，全面提升教育治理现代化水平。

第二节 推进健康连云建设

推动医疗资源优化与服务能力整体提升。坚持区域统筹、整体提升，支持国家区域医疗中心（江苏省中医院连云港医院）做强品牌，服务保障东方医院创三甲医院，提升区公共卫生中心服务水平，统筹调配墟沟中心、云山中心等基层医疗单位资源，形成特色鲜明、功能互补、错位发展的医疗发展格局。完善社区卫生服务中心（站）功能配置，构建“上级医院引领、社区卫生服务中心支撑”的分级诊疗体系，建立基层医疗机构与上级医院双向转诊机制，引导一般诊疗下沉基层。同步推进家庭医生签约服务提质扩面、社区卫生服务中心标准化建设、提档升级，提升基层常见病诊疗和公共卫生服务能力，提高城乡居民社区门诊就诊率，健全“首诊在社区、大病到医院、康复回社区”的医疗服务格局。

完善医防协同和公共卫生安全体系。聚焦重大疾病防控和突发公共卫生事件应对需求，系统强化监测预警、实验检测、应急处置和综合救治能力建设，形成二级及以上综合医院、疾控机构、基层医疗机构协同运转的工作体系。分领域提升防控实效，巩固

传染病、慢性病、职业病等防控成果，深化慢性病综合管理，推进脑卒中、慢阻肺等高危人群早期筛查与综合干预项目，开展糖尿病、高血压等重点慢病人群全周期健康服务试点。提升卫生监测和检验检测能力，建成理化实验室，扩增实验室检验检测资质认定项目不少于 25 项。强化基层专业队伍培训和实战演练能力，健全应急物资储备、调配与保障机制，全面提升应急响应能力。深入开展爱国卫生运动，围绕环境卫生整治、病媒生物防制、健康素养提升等专项行动为重点，进一步推动爱国卫生工作从单纯的环境卫生整治向社会健康综合治理转变，加快健康连云建设。

持续加强重点人群健康保障。完善妇女、儿童、学生和老年人健康服务体系，健全家庭发展及普惠托育服务体系，完善托幼机构保健管理、生育支持政策体系和激励机制、孕产妇安全保障等制度。稳步提升“两癌”筛查、新生儿疾病筛查、儿童眼健康筛查等惠民项目覆盖率。重点推进 60 岁以上老人、7 岁以下儿童、育龄妇女等重点人群，以及心脑血管疾病、糖尿病和精神疾病等慢性病患者的健康档案建档与动态管理。强化残疾人、困难家庭、重病重残人员、退伍军人等特殊群体健康关怀，落实个性化健康管理、康复服务及长期照护政策。优化老年医疗服务网络，促进老年医院、护理机构和基层医疗机构衔接，健全“医疗、康复、护理、长期照护”等服务发展，提升医养结合服务供给能力，为老人提供便捷可靠的医疗保障。与此同时，盘活一批疗养基地，一体发展“海洋康养”“森林康养”“中医药康养”，加快打造区域性

观光、度假、康养基地。

构建高质量中医药服务体系。加快完善中医药服务体系，推进中医馆建设扩面提质，优化中医药资源配置，做好基层医疗机构中医药特色服务，强化基层中医药适宜技术应用。加强中医药人才培养和传承，促进中西医结合，提升中医药在常见病防治、慢病管理和康复养生中的作用，推动中医药适宜技术推广、中医慢病管理线上随访等融合服务，提升群众就医便利度和医疗服务效率。

第三节 加强稳就业促增收

促进更高质量充分就业。坚持把就业摆在经济发展优先位置，强化就业优先导向，加强产业和就业协同，构建就业友好型发展方式，推动产业发展与就业扩容同频共振。健全就业创业服务体系，加快建设数智化零工市场，高频次、多渠道搭建“求职招聘”直通车。“十五五”期间，推动新增就业 15000 人次，扶持自主创业 3000 人。分类施策促进重点群体就业，深入实施高校毕业生就业促进计划，加大“五类”群体就业援助力度，推动失业人员再就业 6000 人。深入实施“技能照亮前程”培训行动。锚定“投资于人”，构建面向产业发展的人才支撑体系。开展职业技能培训 5000 人次，促进更多劳动者技能就业、技能增收。

更大力度支持居民增收。积极落实惠民富民各项政策，持续推动居民收入增长与经济增长基本同步，城乡收入相对差距进一步缩小。健全完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障等机制，

提高劳动报酬占初次分配比重。多渠道增加居民财产性收入，拓宽居民投资渠道，大力提振消费。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，健全低收入人口动态监测和精准帮扶机制。加快推动慈善事业规范化、专业化发展，更好发挥第三次分配作用，助力增进民生福祉。

第四节 健全多层次社会保障体系

增强社会保险保障功能。完善社保扩面工作机制，实施“数据找人”社保扩面专项行动，强化就业与社保协同，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，持续推进城乡居民基本养老保险集体补助试点以及困难群体代缴。落实基本养老保险待遇调整机制，平稳推进渐进式延迟法定退休年龄与个人养老金制度。扩大失业、工伤保险覆盖面，完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制，持续推进工伤保险政策覆盖人群应保尽保。

健全分层分类社会救助体系。完善困难群众动态监测、主动发现和急难救助长效帮扶机制。构筑覆盖城乡的困难老年人关爱服务网络，建立健全分散供养特困人员和高龄、独居、失能等特殊困难老年人居家探访与帮扶制度。强化社会救助联席会议制度“一事一议”，重点解决火灾、车祸、重大疾病导致家庭临时性的生活困难、就医困难等问题，避免发生冲击社会道德底线问题。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，提升困难和重度残疾人保障水平，规范运营“残疾人之家”和寄宿制托养机构，创新开

展困难重度残疾人居家照料服务。强化困境儿童关爱帮扶，落实保障标准自然增长机制，全方位呵护未成年人健康成长。

强化住房保障能力。完善“市场+保障”住房供应体系，推动住房条件从“有房住”向“住好房”转变。优化保障性住房供给，推进城中村、老旧小区、危旧房改造，重点解决新市民、青年人和基本公共服务行业从业人员住房困难问题。适应房地产发展方式转变，改革完善房地产开发、交易和使用管理制度，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，满足城乡居民多样化住房需求。完善房地产融资协调机制，打好保交房攻坚战，引导房地产从增量开发向存量运营和服务转型，发展物业管理、社区服务、住房租赁等新业态，确保房地产市场平稳健康发展。

第五节 促进人口更高质量发展

推动构建生育友好型社会。完善生育支持政策体系和激励机制，落实育儿补贴发放政策，优化生育成本分担机制，健全生育休假和保险等制度。全面提升妇女儿童保健、诊疗、康复等综合服务能力，持续实施母婴安全行动和出生缺陷防治能力提升计划，将孕产妇、婴儿死亡率控制在较低水平。切实保障妇女合法权益，发展妇女儿童事业。积极开展人口和生育政策宣传解读，加强婚恋观、生育观、家庭观教育引导，营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围，倡导适龄婚育、优生优育的社会价值，加快建设生育友好型社会。

积极发展普惠托育服务。积极争取上级资金支持，加快建设

托育综合服务中心和公办托育服务网络，推进 0-3 岁婴幼儿托育服务机构建设，着力增加公建托位供给。大力发展社区嵌入式托育，支持幼儿园资源向下延伸提供托育服务。支持社会力量参与提供普惠、多元、优质托育服务，积极推行“公建民营”模式。强化托育服务人才支撑，培育壮大职业化、专业化队伍。加强对托育机构服务管理、人员资质、卫生保健等常态化综合监管，建立健全托育机构质量评估体系，定期开展督导检查，筑牢托育服务安全底线。

推动养老服务提质升级。优化养老服务机构布局，提升养老服务中心服务质量，统筹新建一批街道级综合性养老服务中心、农村嵌入式微型养老机构，增加护理型养老服务床位供给。依托社区养老服务设施，加快发展嵌入式养老服务机构和日间照料中心，为居家老人提供日间托管和上门服务。加强老年人家庭适老化改造和照护床位建设，推广专业化养老服务机构为长期居家失能老人提供短期照护服务，引导居家养老服务向精细化、个性化、智能化方向发展。加强特困养老服务机构建设，提高失能、失智、重度残疾、精神病等特困人员集中供养质量。推动医疗卫生机构和养老机构合作，完善医疗、康复、护理、安宁疗护接续性服务机制，促进医养深度融合。加强养老服务人才队伍建设，深入实施职业技能提升行动，持续壮大老年社会工作者、为老服务志愿者等服务队伍。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。

与此同时，积极开发老年人力资源服务，发展银发经济，完

善养老服务体系，推动养老事业和养老产业协同发展。聚焦活力老人“健康养老+品质生活”需求，串联连岛滨海康养、海上云台山生态康养、连云新城医养等资源，打造“适老慢游”体系，布局中医药康养体验中心、森林康养营地、滨海疗养驿站等项目节点，为活力老人提供集“医、养、游、学”于一体的生活空间，着力打造区域性观光、度假、康养基地。

第六节 塑造山海连云文化品牌

弘扬和践行社会主义核心价值观。以社会主义核心价值观引领精神文明建设，深化诚信文化、廉洁文化培育，发挥文化育新人、正风气、塑心灵的积极作用。健全新时代公民道德建设体系，深化道德模范、“身边好人”等先进典型选树、宣传和关爱礼遇机制，推动榜样力量可感可及、深入人心。培育文明乡风，促进民风民俗焕新提升，将移风易俗与乡村治理、婚丧嫁娶改革、农村精神文明建设有机结合，推动精神文明建设向基层末梢延伸拓展。加强和改进思想政治工作，推进文明校园建设和未成年人理想信念教育，用好红色资源讲好红色故事。统筹推进城乡精神文明建设，推动志愿服务事业高质量发展，提升居民文明素养和社会文明程度。加强网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化治理能力，不断夯实现代文化强区建设的思想基础和价值支撑。

构建现代文化空间体系。系统整合文化馆、图书馆、街道文化站、社区文化中心、海岛书房、非遗展示馆等公共文化阵地，构建覆盖城区、街道、社区的多层级文化空间体系。推动文化设

施从点状分布向网络联动转变，通过建设文化长廊、主题步道、文化驿站等载体串联场馆资源，形成便捷可达、均衡共享的公共文化服务网络。加快老旧社区文化空间提档增效，推动新建社区文化设施与居住同步规划和建设，补齐文化设施短板。推进文化设施开放共享，引导学校、企业、社会组织开放场地资源，提升设施利用效率，促进文化资源活化利用。

深度挖掘文化内涵。系统梳理山海文化内涵，一体推动文化传承发展、文旅赋能发展，加大山海文化、丝路文化、淮盐文化、禅文化等特色元素开发力度，促进文化和经济社会交融互动。推动港口、渔家、红色等特色文化元素，融入城市公共空间设计、数字媒体传播及文创产品开发，构建内涵丰富的连云文化视觉与标识体系。聚焦海上丝绸之路史迹、盐业遗存等开展考古研究，统筹推进连云老街等历史街区整体保护和有机更新，完善业态布局和公共服务配套，打造市民日常生活空间和游客重要体验场景。完善传统村落整体保护与合理利用机制，抓好宿城街道大竹园村、高公岛黄窝村等传统村落保护发展，守护好乡村记忆和地域风貌。

提升公共文化服务品质。坚持以人民为中心，推进新时代文明实践阵地与文化馆、图书馆、城市书房等资源统筹共建，构建布局合理、覆盖城乡的公共文化服务网络。强化文化阵地数字化、智慧化转型，推动优质文化资源向基层延伸下沉。深化公益培训、艺术展演、阅读推广等群众性文化体育活动品牌建设，结合港口文化、渔家文化、茶文化、非遗文化等地域特色，开发沉浸式展

览、非遗体验工坊、民俗体验课程等互动体验式文化产品，让公共文化服务更具亲和力与感染力。聚焦原创内容孵化、城市故事提炼、非遗创意表达，打造一批兼具传播力、辨识度的标杆性文化 IP。推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，培育积极健康、向上向善的网络文化。

第九章 践行绿色发展理念，全面推进生态文明建设

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

第一节 全面改善生态环境质量

推动空气质量持续改善。推进 PM_{2.5} 和臭氧污染协同控制，聚焦港口扬尘、船舶尾气、园区废气等关键污染源深化综合治理，确保空气质量稳定达标。高标准推进重点行业超低排放改造，强化挥发性有机物综合治理。深入推进噪声治理，着力解决餐饮油烟等污染问题。开展清洁城市行动，加强大气面源污染治理。紧密围绕国家、省、市有关要求，以国控点实时数据、无人机、卫星遥感、走航高值数据和企业在线监控等先进手段为抓手，持续推进大气污染防治攻坚工作，切实改善环境空气质量，深入打好蓝天保卫战。

陆海统筹推进水污染防治工作。加强对入海河流、入海排污口管控，继续深化近岸海域污染防治，削减陆源污染物入海总量。持续推进黑臭水体整治，全域推进污水管网全覆盖建设，加大烧香河、排淡河水环境综合治理力度，确保国考断面水质年均值稳定达标。推进工业污染、生活污水、农业面源污染综合治理，健全流域上下游贯通一体的生态环境治理体系，推动流域生态不断向好。持续推进近岸海域污染物削减和水质提升

行动，“一河一策”推进入海河流总氮污染治理与管控，促进“岸净滩洁”。

下大力气防治固体废物污染。加快推进建筑垃圾利用和处置设施建设，推进城市建筑垃圾治理和资源化利用，建设“无废城市”。强化危险废物监管和利用处置能力，提升危险废物环境重点监管单位纳入危险废物全过程信息化环境监管水平。实施新污染物治理行动，加强有毒有害化学物质环境风险管理。持续开展工艺优化，系统推进碱渣综合治理。

第二节 持续加强生态保护

持续优化空间开发保护格局。完善全域覆盖的生态环境分区管控体系，因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理。加强生态环境分区管控，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，做好“三线一单”生态环境分区管控动态更新工作。把生态环境分区管控实施成效评估作为优化环境影响评价管理的重要依据，科学指导各类开发保护建设项目，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。

持续推进生态保护修复。聚焦“山、海、湾、岛”生态系统整体性，实施精准化保护修复工程。开展云台山、北固山等裸露山体植被重建与景观提升行动，修复山体生态廊道，增强区域生态稳定性。严格保护滨海湿地、河口滩涂等关键生态空间，严禁非法围填海与湿地占用，系统推进连岛、羊山岛等生态岛修复，提升海岛绿化覆盖率。分类修复基岩沙滩岸线、恢复人

工岸线生态功能，持续推进西大堤岸线绿化维护，巩固“美丽海湾”建设成果。推进前三岛“生态岛”试验区建设，以生物多样性为导向实施生态修复工程，精准保护野生动植物栖息地及岛礁生态系统。开展第二轮全域生物多样性本底调查工作，建立动态数据库。

建设协同高效生态治理体系。健全陆海统筹、上下贯通的生态治理责任体系，统筹实施“河长制”“林长制”。加强生物多样性保护与外来物种防控，融入全省海洋立体综合感知网，重点强化近岸海域、入海排污口及重点生态功能区的实时监控与预警。探索生态产品价值实现路径，推进生态治理与文旅、康养产业深度融合，推动“碧海银滩”生态价值变现。引导企业履行生态环保主体责任，鼓励社会力量投身生态保护公益行动。持续开展生态环境安全与应急管理“强基提能”行动，加快推进生态环境安全与应急管理体系和能力现代化建设。常态化推进环境风险企业、园区环境隐患排查治理和风险防控。开展适应气候变化行动，强化监测预警和影响风险评估，积极参与深化气候适应型城市建设。

第三节 推动发展方式绿色低碳转型

加快建设新型能源体系。深入落实以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，锚定“双碳”目标构建绿色产业体系。加快推进海上光伏、抽水蓄能、核能综合利用等重大项目建设，打造东部沿海“核蓄光储”一体化新能源基地。精准聚焦

受欧盟碳边境调节机制、新电池法案等国际国内政策影响的碳敏感产业，强化能源领域碳监测与管理，持续提升能源结构清洁化水平。大力推进绿色低碳产业提质增效，推动传统高耗能产业绿色转型，培育壮大节能环保、清洁能源等新兴低碳产业。加快推进沿海地区新型电力系统试点园区建设，推动绿电专变专线建设与终端消费电气化，引导高耗能企业和公共机构使用可再生能源、认购绿电绿证。

加快构建绿色低碳产业体系。推进产业循环化升级，推动钢铁、油脂、化工等传统产业高端化、智能化改造，构建企业内部循环生产与产业链协同利用模式，培育绿色制造标杆企业和零碳（近零碳）工厂、园区。完善一般工业固废全域排查与“双清单”制度，建立源头分类、二次分拣、高效清运的收贮运体系。深化尾矿、碱渣等大宗固废资源化利用技术研发与推广，提升副产物利用附加值。鼓励企业发展再生原料利用与循环制造，形成“减量化、再利用、资源化”的闭环产业体系。推动园区与辖区企业、高校、科研机构开展深度合作，探索绿色低碳技术研发与产业发展深度融合。深入实施节能降碳改造，开展低碳零碳先进技术应用场景创建，加快打造零碳示范园区。

加快形成绿色生产生活方式。加快美丽城市建设与城市低碳化转型，推广绿色建筑、装配式建筑，实施低碳施工与既有建筑节能改造。构建绿色低碳交通体系，优化公共交通网络和新能源充换电设施布局，推动公交车、出租车、港口运输新能

源化。健全政府绿色采购政策体系，扩大绿色采购范围，优先采购低碳环保、节能节水的产品与服务。优化绿色消费激励机制，出台针对性补贴、积分奖励等政策措施，推动绿色产品进家庭、进社区、进单位。推动再生资源回收行业规范体系建设，推进回收网点布局规划，依法规范行业发展。加强绿色低碳理念宣传引导，普及低碳生活知识，推动全社会践行绿色低碳的生活理念和消费方式，夯实绿色低碳发展的社会基础。

第十章 统筹发展和安全，筑牢高质量发展底线红线

坚定不移贯彻总体国家安全观，切实把安全贯穿于发展各领域和全过程，坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁，全力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第一节 全面推进法治连云建设

深化全面依法治区实践。将法治建设深度融入经济社会发展全局，一体推进法治连云、法治政府、法治社会建设，确保中央、省市关于法治建设的各项决策部署落地落实。深入学习贯彻习近平法治思想，坚持法治与改革、发展、稳定相协同，推进各方面工作法治化。优化法治考核评价机制，有序推进年度述法工作，有效落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的约束机制。强化严格公正司法，持续深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，规范司法权力运行，全面加强立案、侦查、审判、执行等活动法律监督。强化公益诉讼，保障和促进社会公平正义。不断提升涉外法治服务能力，为构建陆海内外联动、东西双向互济的开放格局提供法治保障。

建设更高水平法治政府。深入推进依法行政，全面推行政府权责清单制度，动态调整行政权力事项清单和公共服务事项清单，推进“一张清单管权力”。持续深化审批制度改革，扩大涉企服务、民生保障等高频事项全程网办范围，推动“一件事一次办”“跨省通办”落地见效，加强大数据、人工智能等数字化手段在政务服

务中的应用，用好智慧政务平台，推动政务事项办理更便捷、高效、透明。推行证明事项告知承诺制，强化“综合查一次”监管和“互联网+监管”，深化“双随机、一公开”监管，创新行政执法监督方式，健全执法行为事前、事中、事后“全链监督”。探索设立连云区合法性审查中心，落实行政规范性文件备案审查和常态清理机制，强化重大行政决策程序制度刚性执行，确保各类政策措施与法律法规衔接一致。更好发挥区行政争议调处中心作用，加大行政争议实质性化解力度。

完善法治社会建设机制。高标准实施“九五”普法规划，大力弘扬宪法精神，依托民主法治公园等阵地开展以宪法为核心的法治宣传教育。全面实行“谁执法谁普法”责任制，推动机关工作人员带头尊法学法守法用法，加强青少年法治教育，提升全民法治素养。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，推动律师、公证、法律援助、人民调解等资源下沉，加强司法所规范化建设，加快构建“10分钟公共法律服务圈”。强化法治护航营商环境，优化海丝法律服务超市、港航物流法律服务中心功能，推进公共法律服务进企业，不断提升商事调解服务质效。坚持普法共举，加强法治乡村建设，支持有条件的村（社区）开展全国民主法治示范村（社区）创建，探索建立村（社区）“两委”主要负责人学法、述法制度，培强用好“法律明白人”工作队伍，强化村规民约激励约束功能，推动自治、法治、德治融合。

第二节 提升社会治理现代化水平

坚持党建引领，筑牢基层治理的政治根基。深入推进基层治理“五治提升”工程，推行“党建+网格”“党建+物业”“党建+小区”等模式，健全居民自治、民主协商、社会参与机制，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与治理的途径。强化社区政治功能和组织功能，统筹整合驻区单位、社会组织、业委会、物业企业等多方力量，构建“一社多元、共建共享”的治理共同体。优化社区工作者队伍结构，严格落实社区专职工作者配备标准，建立老中青结合、传帮带有序的队伍梯队。健全常态化培训体系，聚焦政策法规、群众工作、应急处突等内容开展精准培训，培养一批“全科社工”和“社区能人”。完善社区工作者薪酬待遇、考核激励和职业发展通道，增强岗位吸引力和队伍稳定性。加强网格员队伍建设，常态化开展实战化培训，提升队伍专业化水平。做响“红色物业”品牌，创新物业管理体制机制，加强业委会（物管会）规范化建设，推行物业服务信用评价制度，切实提升物业服务质量。

夯实基层基础，构建共建共治共享的治理格局。大力推进区、街道、村（社区）三级综治中心规范化、标准化、实战化建设，强化区级中心功能整合与指挥调度能力，推动街道综治中心、村（社区）综治中心因地制宜完善功能。深化“海上枫桥经验”，在涉渔区域创新设立“海上调解驿站”，提供便捷高效的专业解纷服务。坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极构建矛盾风险源头防范

新体系，推动各类矛盾纠纷规范、有序、高效化解。健全完善多元解纷衔接机制，构建人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解协同联动。纵深推进常态化扫黑除恶专项斗争，深化打击治理电信网络诈骗等突出违法犯罪，“十五五”期间群众安全感满意度保持在96.5%以上。健全网格治理体系，科学划分和动态调整网格，推行差异化网格模式，持续深化“网格敲门”行动，精准掌握社情民意，主动提供贴心服务。

强化科技支撑，赋能社会治理数字化转型。深化区级社会治理智能平台建设，整合各类数据资源和系统模块，推动与网格化管理、矛盾纠纷调处、风险预警、特殊群体服务管理等业务深度融合。加速推进“智慧低空”全域无人机巡防系统等新型基础设施建设，形成覆盖全区的低空智能感知网络。拓展科技应用场景，深化AI算法、大数据分析等技术在社会态势感知、风险预测预警、民生需求分析、决策辅助等方面的应用，实现“智能巡查、精准交办、主动治理”。优化在线政务服务平台，推广“指尖办”“网上办”，为居民提供更加精准便捷的政策咨询、业务办理、法律援助于一体的线上线下一站式服务。创新“网格员有话说”等宣传形式，以微视频、短剧等群众喜闻乐见的方式开展普法宣传，提升传播效果和公众参与度。

第三节 强化关键领域安全防控

筑牢重点领域安全风险防线。全面落实国家安全工作责任制，完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制。坚决维护国家政

权安全、制度安全、意识形态安全。紧密关注民营经济、新就业群体、民族宗教等领域，提高应急应变效能，牢牢掌握意识形态工作领导权，完善舆情风险评估和应急处置机制。深入开展国家安全教育和国防教育，切实增强全民国家安全意识，优化民兵力量规模结构，统筹抓建民兵分队和各类专业队伍，持续深化国防动员和后备力量建设，不断提升国防动员援战能力。坚持守土有责、守土负责、守土尽责，统筹推进房地产、地方政府债务、平台融资等风险有序化解，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。持续强化科技、生物等新兴领域安全风险防范，强化投资风险预警、防控、保护机制，筑牢涉军、边海防和核安全屏障。

提升安全生产监管治理水平。推进安全生产“六化”建设，压实安全生产监管责任，夯实企业主体责任。持续深化安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，夯实基层监管力量，科学划分安全巡查单元，推进基层治理“一张网”，努力实现重大事故隐患动态化清零。提升监管能力水平，加强专业能力建设，综合运用多种力量、多种手段，深化危化品、海洋渔业、建筑施工、高层建筑等重点行业领域安全治理。推进数字化赋能，科技兴安，提升监测预警、监管执法、指挥决策和现场救援水平。强化“苏渔安”监管平台应用，全面实施依港管船管人，持续打击“三无”船舶。按照“四个一流”标准推进化工园区建设，加快智能化场景应用，持续推进设备更新改造，提升园区本质安全水平。

加强应急处置能力建设。强化应急指挥中枢数字化建设及配

套支撑系统，实现与市、区、乡街三级指挥中心互联互通、实时连线，推进跨部门、跨层级的数据互通和融合共享。围绕自然灾害、安全生产、公共卫生、社会安全等可能产生的突发事件，完善健全符合城市安全发展要求的应急预案体系，深化部门应急预案和专项应急预案有效衔接。强化全员化、多形式的应急救援演练，开展应急疏散逃生演练。围绕灾害种类和危险类别，加强“一专多能”和“一队多用”的综合性应急救援队伍建设，推动建立移动无人机救援平台和无人机灭火专业队。完善与经济社会发展水平相适应的物资储备体系，建立跨部门、跨行业、跨乡街的应急物资协调保障机制，统筹推进应急物资储备库建设。针对化工园区、高层建筑等领域事故特点，加强高精尖救援装备配备，推进专业救援装备升级。推进人工智能在安全生产领域深度应用，提升监测预警、指挥决策和现场救援能力水平。加强灾害防治、监测预警、救助保障能力建设，全面提升防灾减灾抗灾救灾能力。

第十一章 保障措施

充分发挥区委总揽全局、协调各方的领导核心作用，进一步完善经济社会发展五年规划制度体系，统筹政策供给、机制建设与要素保障，构建职责清晰、运转高效、监督有力的落实体系。通过强化组织引领、规范规划管理、完善监督评价，确保“十五五”目标任务落地见效。

第一节 坚持和加强党的全面领导

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持把党的领导和习近平总书记对江苏对连云港工作重要指示重要讲话精神贯穿“十五五”规划执行全过程，强化各级党组织对“十五五”规划落实工作的组织领导，激发各级党员干部干事创业激情，为规划顺利执行提供强大的政治和组织保障。区政府统一组织规划实施工作，细化重点目标任务，落实牵头单位和工作责任，建立考核激励约束机制，确保完成预期目标和任务。

第二节 强化要素保障

强化多元要素保障，着力构建协同联动、系统高效的要素保障机制，确保规划任务落地落实。强化统筹协调，建立健全跨部门、跨层级的要素配置协同机制，推动人才、数据、自然资源等要素优化组合、高效流转。注重动态适配，及时调整要素供给结构与支持重点，提升保障精准性。引导财政资金支持发展规划确定的重点项目、重大事项等。

第三节 健全规划实施机制

完善规划全周期闭环管理机制，高质量组织实施“十五五”规划纲要及各专项规划，深化与国土空间规划衔接融合，构建定位清晰、功能互补、衔接有序的“多规合一”规划体系，建立适应发展环境变化的规划动态调整与修订机制。强化规划实施的刚性约束与全程监测评估，提升监测数据质量与评估结果科学性。突出人大监督与结果导向，强化评估结果与单位奖惩挂钩。推行领导挂钩联系项目与全生命周期管理模式，加快项目前期手续办理进度，确保项目早开工、早建设、早见效，以重大项目建设实绩夯实规划落地根基。

第四节 广泛凝聚社会共识

强化顶层设计与民意吸纳的有机结合，健全政府与企业、社会、专家的沟通交流机制，广泛开展建言献策，充分发挥社会各方力量在规划编制、论证、实施、评估过程中的支持作用。加强规划宣传解读，推进规划政务信息公开，开展形式多样的主题宣传活动，推动规划进机关、进企业、进校园、进社区、进网络。讲好连云高质量发展故事，凝聚广大干部群众和社会各界共识，形成共建共治共享的良好氛围。