

关于连云区 2026 年上半年预算 执行情况的报告

（在 2026 年 7 月 30 日区十六届人大常委会第三十六次会议上）

连云区人民政府

主任、各位副主任、各位委员：

按照会议安排，现将连云区 2026 年上半年预算执行情况报告如下，请予审议。

一、上半年预算执行情况

（一）一般公共预算

全区情况：上半年，全区完成一般公共预算收入 14.37 亿元，同比下降 17.4%，完成年初预算的 52.3%；剔除 2025 年税收一次性因素后一般公共预算收入同比下降 0.8%，税收收入同比下降 8.1%。全区完成一般公共预算支出 10.7 亿元，完成年初预算的 44.2%。（详见附表 1-2）

区级情况：上半年，区级完成一般公共预算收入 14.37 亿元，同比下降 17.4%，完成年初预算的 52.3%；区级完成一般公共预算支出 10.65 亿元，完成年初预算的 44.2%。（详见附表 9-10）

连云开发区情况：上半年，连云开发区完成一般公共预算收入 2.75 亿元，完成年初预算的 56.6%；完成一般公共预算支出 0.54 亿元，完成年初预算的 63.6%。（详见附表 17-18）

（二）政府性基金预算

全区情况：上半年，全区完成政府性基金收入 4.51 亿元，完成年初预算的 30.3%；全区完成政府性基金支出 3.63 亿元，完成年初预算的 27.9%。（详见附表 3-4）

区级情况与全区情况一致。（详见附表 11-12）

（三）国有资本经营预算

全区情况：上半年，全区完成国有资本经营收入 0 亿元，完成年初预算的 0%；全区无国有资本经营预算支出。（详见附表 5-6）

区级情况与全区情况一致。（详见附表 13-14）

（四）社会保险基金预算

全区情况：上半年，全区完成社会保险基金收入 1.12 亿元，完成年初预算的 50.5%；全区完成社会保险基金支出 1.07 亿元，完成年初预算的 49.9%。（详见附表 7-8）

区级情况与全区情况一致。（详见附表 15-16）

二、政府债务情况

（一）政府债务总体情况

截至 2026 年 6 月底，我区政府债务 30.54 亿元，全部为地方政府债券，其中一般债券 2.49 亿元，专项债券 28.05 亿元，政府债务余额较 2025 年末增长 2.04 亿元，增幅 7.15%，新增债券及再融资的发行直接拉动了政府债务的增长。

（二）债券发行情况

截至 2026 年 6 月底，我区共发行专项债券项目 1 个，为连云港石化产业基地拓展区（板桥片区）公共管廊项目，金额 0.2

亿元，新增一般债券项目 1 个，为上合物流园（连云开发区）兴港路（祥和路-9 号路）新建工程，金额 0.22 亿元。地方政府专项债券的发行对推动我区省级开发区基础设施提档升级发挥积极作用。

三、上半年主要工作

（一）强化服务保障，聚力推进产业强区建设

一是加快重点产业项目建设。紧扣全区“核蓄光储”一体化产业布局，聚焦核电配套、滩涂光伏、新材料等重点领域，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型升级，扎实做好优存量、扩增量、提质量工作，加快优质税源培育步伐。二是持续优化营商环境。推动惠企政策红利精准直达市场主体，经发、财政等六部门主动下沉一线，深入企业开展政策宣讲、走访调研、纾困帮扶系列行动，以有力度、有温度、有实效的服务，为辖区企业发展保驾护航。三是加大向上争取力度。上半年抢抓项目申报审核窗口期，主动谋划争取，成功获批超长期国债项目 2 个，累计争取各类专项资金 6.17 亿元。

（二）统筹财政资源，全力保障民生事业发展

一是改善提升群众居住条件。上半年，全区累计投入资金 1.03 亿元推进民生基础设施项目建设，其中安排自来水改造项目资金 2652 万元、燃气设施升级改造项目资金 2603 万元、城市地下管网建设项目资金 4331 万元、老旧小区改造项目资金 683 万元，切实提升群众用水用气安全水平，改善辖区群众居住环境品质。二是兜牢兜实民生保障底线。上半年，累计发放城

乡低保、特困人员供养、残疾人两项补贴、困境儿童基本生活补贴、失海渔民生活保障补助等各类民生保障资金3400余万元，切实保障困难群众基本生活；投入6024万元，用于公卫中心搬迁、基层医疗机构设备购置、基层特色科室创建、基本公共卫生服务等项目，提升群众医疗保障水平，持续夯实医疗健康惠民基础。三是推进教育均衡优质发展。上半年，累计下达生均公用经费、困难学生补助、学前教育发展经费、校安工程、苏州外国语学校建设补助经费、学生看护托管等经费补助3500余万元，有效减轻家庭教育负担，支撑普惠性教育体系建设，持续提升我区教育现代化建设水平，助力办好人民满意的教育。

（三）坚持过紧日子，兜牢兜实“三保”底线

一是建立“从零开始、有保有压、有增有减”的零基预算分配机制，坚持厉行节约办一切事业，压减非必要非刚性支出，2026年上半年，一般性支出较上年同期下降35%，支出压减成效显著。二是始终坚持“三保”在预算编制和执行中的优先顺序，将“三保”支出作为预算安排的底线，优先足额保障到位，2026年上半年，“三保”支出完成5.38亿元，预算执行进度达53.4%。三是强化“三保”预算执行监督和国库库款预警监测，足额保障“三保”支出库款，建立健全库款动态监控预警机制，通过资金调拨保障乡街库款水平维持在合理区间，确保人员工资按时发放、机关正常运转、基本民生保障到位，切实兜牢兜实“三保”底线。

（四）严守风险红线，强化政府债务管控

一是健全专项债券资金监管机制。设立独立的专项债券专户，对债券资金严格实行专户管理、专账核算的闭环管理模式，确保资金专款专用，不挤占不挪用，通过全流程规范化管理提升专项债券资金使用效益。二是缓解政府债务偿债压力。上半年发行新增债券 0.42 亿元，其中一般债券 0.22 亿元，专项债券 0.2 亿元；发行再融资债券 2.51 亿元，本次发行有效缓解到期政府债务偿债压力，将我区到期债务平均期限拉长 16 年。三是扎实做好“三保”风险防控工作。按月调度各乡街库款情况，对区级部门及各乡街“三保”预算执行开展全流程在线监控，对临时出现库款缺口的乡街及时启动应急保障机制，确保基层工资按时足额发放，切实兜牢基层“三保”底线。

（五）强化监管赋能，夯实国资发展根基

一是抓实常态化监管考核。优化国企 2026 年度高质量发展考核体系，完成企业 2025 年度考核核验、财务决算、债务统计工作，开展国企大额招投标项目专项排查，规范企业经营运营秩序，筑牢国资监管安全底线。二是深耕国资盘活增效。高效完成政企资产年报编报，梳理整改资产管理短板，搭建“十五五”资产盘活储备库，摸排 67 项盘活项目、总额 80.12 亿元，宿城游客中心等 10 个项目纳入不动产历史遗留问题办证名录、4 个项目进入确权发证程序。三是深化改革夯实发展根基。落实国资系统“基础管理规范年”要求，严控企业投资风险，布局培育新质生产力，激活国企发展内生动力。

上半年，我区财政预算执行总体保持平稳态势。同时我们也清醒认识到，当前宏观经济环境复杂多变，部分行业税收增长动能不足，地方可用财力增长趋缓，与“三保”保障、债务还本付息、重点项目建设等刚性支出持续增长的矛盾仍然较为突出。下半年，我们将聚焦问题短板，树牢底线思维，不折不扣落实区委、区政府各项决策部署，紧扣年初经人大审议确定的预算目标，迎难而上、务实笃行，全力保障全年财政工作任务顺利收官。

四、下半年重点工作

（一）多措并举狠抓收入，全力完成年度目标。

一是紧扣年初预算目标，强化税收征管，持续开展重点税源摸排研判，提前预判收入增减变动因素，深化与税务等部门协同联动，保障税收收入有序均衡入库，全力完成人代会确定的收入目标。二是坚持“项目为王”理念，全力做好招商引资配套服务，支持市场主体发展，激发市场活力，深耕涵养现有税源，深化企业走访帮扶，切实解决企业实际困难，夯实税源基础，保障财政收入稳定增长。三是密切跟踪市与区财政体制改革动向，跟进市级分领域财政事权划分改革方案制定进程，积极争取合理分享比例，加大一般性转移支付争取力度，全力保障区级财政权益。

（二）聚焦提升支出质效，坚决守牢平衡底线。

一是坚持过紧日子思想不动摇。督促各预算单位加快项目执行进度，对当年未启动实施、执行率偏低的项目资金，下一

年度相应取消或压减预算规模。持续深化零基预算改革，提前谋划 2027 年度项目储备，从严从紧编制 2027 年度预算。二是严格规范预算执行管理。坚持“先有预算、后有支出”原则，严禁无预算、超预算安排支出。从严控制“三公”经费、会议费等一般性支出，确保一般性支出只减不增。确需新增的临时性、应急性支出，优先通过调整现有经费结构统筹解决，严格落实“花钱要问效、低效要问责”的管理要求。三是持续办好重点民生实事。推动更多财政资源向民生领域倾斜，让发展成果更多更公平惠及全区人民。加快推进重点民生工程项目建设，织密扎牢社会保障网，持续落实困难群众救助保障政策，按时足额发放各类民生补贴资金。

（三）严控债务防范风险，守牢财政安全底线。

一是强化政府债券使用管理。严格落实专项债券支出管理要求，督促项目单位加快项目建设进度，切实发挥专项债券对稳增长的支撑作用；主动对接上级财政部门，稳妥做好到期债券本息偿付工作。二是压实化债工作责任，全力完成年度债务化解任务。持续深入贯彻落实省、市防范化解重大风险决策部署以及“平衡好财政、化解好风险”工作要求，紧紧围绕“三个确保”目标，牢固树立“化债也是政绩”“新官要理旧账”工作理念，把债务化解作为防范债务风险的核心任务，坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。三是严格管控高成本融资，压减经营性债务融资成本。明确要求平台公司严守融资上限红线，原则上不得开展超出上限的融资；统筹整合各类资源，支持融资平台加大

高成本存量债务置换力度，持续优化存量债务结构，稳步提高银行贷款及标准化融资产品占比，压减非标类融资产品规模，推动融资成本下行，减轻平台公司财务负担。

（四）深化国资精细管理，提升国企治理效能。

一是从严抓实监管提质。持续优化国企绩效考核机制，常态化开展债务风险排查、财务监管、招投标督查，健全全过程监管体系，规范企业经营行为，切实防范化解国资领域各类风险。二是全力提速资产盘活。动态更新资产盘活项目储备库，细化盘活举措、压实推进节奏，加快推进不动产历史遗留问题确权办证，补齐资产管理短板，最大限度盘活存量资产、释放资产价值。三是纵深推进国企改革。细化落实国企改革配套举措，持续深化基础管理规范提升，严控企业投资准入，聚焦优质产业培育新质生产力，持续增强区属国企核心竞争力和发展韧性。

主任、副主任、各位委员，下半年财政工作任务艰巨、责任重大。我们将在区委、区政府的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督支持下，我们将紧紧围绕区人大确定的年度财政预算目标和重点工作安排，坚定信心、迎难而上，真抓实干、锐意进取，全力以赴完成全年预算目标任务，为奋力谱写连云区高质量发展新篇章作出新的更大贡献！