

目 录

序 言.....	1
第一章 抢抓“一带一路”战略机遇 全面建成较高水平小康社会	2
第一节 “十二五”发展成就	2
第二节 “十三五”发展环境	6
第三节 “十三五”指导思想	7
第四节 “十三五”总体目标	9
第二章 坚持港产城融合发展战略 推动经济发展迈上新台阶	14
第一节 确立现代服务业主导地位	14
第二节 加快建设沿海新型工业基地	19
第三节 发展现代特色生态农业	23
第四节 以创新助推产业转型升级	24
第三章 着力提升城市功能品质 打造现代化国际性海滨城区	27
第一节 建设现代化基础设施体系	27
第二节 加快新型城镇化进程	30
第三节 全面提升城市管理水平	32
第四章 大力推进城市绿色发展 建设天蓝地绿水净美丽连云	33
第一节 改善水和大气环境质量	33
第二节 提升城市生态建设水平	34
第三节 推动绿色低碳城市发展	35

第五章 统筹推进民生幸福建设 不断提升社会治理服务水平	37
第一节 办好人民满意的优质教育	37
第二节 加快医疗卫生事业发展	39
第三节 提升文化体育惠民服务水平	40
第四节 提高健康养老服务水平	42
第五节 稳定居民就业聚集发展人才	44
第六节 完善社会保障服务体系	45
第七节 提高人口服务水平	46
第八节 提升法治建设和综合治理水平	47
第六章 全面深化重点领域改革 增强经济社会发展活力和动力 ..	50
第一节 切实转变政府职能	50
第二节 深化医疗卫生改革	51
第七章 加大组织协调力度 保障规划纲要全面实施	52
第一节 加强规划落实保障	52
第二节 推进规划分类实施	52
第三节 保障规划预期效果	53

序 言

“十三五”时期（2016-2020 年），连云区将深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，积极认识新常态、适应新常态和引领新常态，着力推进改革开放，加强和创新宏观调控，有效化解各种风险和挑战，保持经济平稳较快发展和社会和谐稳定。

根据《中共连云港市委关于制定连云港市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》、《中共连云区委关于制定连云区国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，按照“迈上新台阶、建设新江苏”的总体要求，并与《江苏沿海地区发展规划》、《连云港市城市总体规划（2008-2030）》等综合、专业规划相衔接，我区编制了《连云区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，主要阐明“十三五”时期连云区国民经济和社会发展的目标、任务、重点和政策取向，是今后五年连云区经济和社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 抢抓“一带一路”战略机遇

全面建成较高水平小康社会

第一节 “十二五”发展成就

“十二五”期间，连云区认真贯彻落实市委、市政府的决策部署，坚持“二产强区、三产富区”的发展战略，以民生工作为重点，加强城市基础设施建设，着力建设实力连云、魅力连云、生态连云、幸福连云，经济建设和社会发展保持了平稳、健康、可持续发展态势，人民生活水平得到了显著提高。

综合实力显著提升。预计 2015 年，全区实现地区生产总值 116 亿元，比 2010 年翻一番，年均增长 12.5%，人均 GDP 达到 7.2 万元，是 2010 年的 1.7 倍；产业结构进一步优化，三产对 GDP 拉动持续增大，三次产业结构由 2010 年的 7.9：44：48.1 发展为 2015 年的 4.4：40.8：54.8；预计 2015 年一般公共预算收入完成 14.8 亿元，是 2010 年的 1.7 倍，年均增长 10.9%；累计完成全社会固定资产投资 820 亿元；注册外资累计实际到账 4.4 亿美元。

工业经济扩量提质。“十二五”期间，全区牢牢抓住园区开发和重大项目这一拉动经济发展的重要支撑，以完善基础设施配套为抓手、以强化招商引资为核心、以推动项目投产达效为动力，工业经济继续保持良好的发展态势。全区累计

实现规模工业产值 618 亿元，是“十一五”的 3.2 倍；累计完成工业投资 227 亿元，是“十一五”的 2.7 倍。板桥工业园形成“四纵三横”近 30 公里的园区路网，园区基础配套设施建设基本完成，基本实现“九通一平”。产业集聚效益不断显现，华乐合金、益海科技产业园、三吉利化工等一大批重点项目建成投产。到 2015 年底，金属材料、盐化油化两大特色产业产值占全区规模工业产值比重达 70%。企业创新能力不断增强，“十二五”期间，全区共新增企业技术中心 11 家，新增国家级高新技术企业 7 家。高新技术产业产值占规模工业产值比重由“十一五”末的 19% 上升为“十二五”末的 35%。

服务业提档升级。“十二五”期间，全区充分发挥区位优势 and 资源优势，加强扶持引导，加快项目推进，精心打造现代服务业发展新亮点。大力推进连岛 5A 级景区创建，建成海上云台山景区并获批国家 4A 级景区。全区累计接待游客 3190 万人次。重点打造连云新城海鲜街、西园路美食街等特色街区，培育了 6 个市级以上现代服务业集聚区。社会消费品零售总额累计达 258 亿元，年均增长 14.1%。物流产业蓬勃发展，全区现有物流企业超过 600 家，中哈物流基地一期运营良好。鼓励现代服务业新业态发展，全省首家保税商品展示交易中心建成营业，全国第二家京东母婴线下体验馆开业运营，跨境电子商务产业快速发展，楼宇经济、商务会展等新兴服务业稳步推进。

城市形象不断提升。“十二五”期间，全区不断完善城市功能，加快推进新城建设，逐步完善老城配套，城乡面貌得到明显改善。基本建成 8 平方公里的连云新城基础设施，拓展了城市发展空间。全区累计完成住房建设 542.3 万平方米，累计完成新增绿地面积 164.3 万平方米。东疏港高速、海棠路立交、烧香河大桥等一批基础配套工程投入使用，海滨大道连云区段全线贯通，大港路、平山北路等相继改造提升，海滨城市形象显著提升。整修中山路、云台街、临海路、胜利街等道路，连云港老街以全新面貌开街迎客。深入开展“四城同创”活动，不断加大城市管理力度，深入推进生态城市建设，5 个街道被命名为国家、省级生态街道。

社会事业协调推进。预计 2015 年，全区城镇居民人均可支配收入达 37873 元，农民人均纯收入达 21050 元，年均增长分别为 13.6%、14.4%。教育事业全面发展，建成全国义务教育发展均衡区、省学前教育改革发展示范区；连云港高级中学、海州湾小学、大港中专二期、连岛小学等建成使用；连云新城小学、连云新城中学建设完成。医疗卫生体系不断完善，社区卫生服务中心实现全覆盖。社会保障体系不断健全，城乡居民基本养老保险、城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗保险覆盖率达 100%。累计实现城镇新增就业 2.7 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。累计转移农村劳动力 1745 人，培训城乡劳动者 8019 人次。残疾人保障、公共文化、安全生产、食品药品监管、双拥等社会事业全面推进。

表 1:

连云区“十二五”期间主要指标完成情况表

指标名称	2010 年	2015 年预计	年均增长 (%)
经济发展指标			
地区生产总值 (亿元)	56	116	12.5
人均地区生产总值 (元)	41492	71992	11.7
三次产业结构	7.9: 44: 48.1	4.4:40.8:54.8	——
一般公共预算收入 (亿元)	8.8	14.8	10.9
规模以上固定资产投资 (亿元)	80	212	21.5
实际利用外资 (万美元)	6123	12000	14.4
社会消费品零售总额 (亿元)	33.6	65	14.1
社会发展目标			
城市化水平 (%)	92	96	年均提高 0.8 个百分点
人口自然增长率(‰)	3.6	5.5	——
高新技术产业产值占规模工业产值比重 (%)	19	35	年均提高 3.2 个百分点
人民生活目标			
城镇居民人均可支配收入	19995	37873	13.6
农民人均纯收入	10750	21050	14.4
城镇登记失业率 (%)	3.6	3.0	——

第二节 “十三五”发展环境

“十三五”时期，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力，保护主义上升，外部环境中不稳定不确定因素增多。

国内经济发展长期向好的基本面没有改变。特别是经济发展进入新常态，经济发展方式正从规模速度型转向质量效率型，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。但在宏观环境复杂性、“三期叠加”阶段性、政府调控主动性的综合作用下，在经济发展进入新常态的大背景下，也遇到了一些结构性、深层次矛盾和问题，面临的挑战和压力前所未有。

在经济发展新常态下，我市面临着“一带一路”交汇点建设、国家东中西区域合作示范区、江苏沿海开发战略、东陇海经济带建设、中韩自贸区设立、自由贸易港申报等一系列重大政策利好和多重叠加的战略机遇，特别是市委、市政府聚焦东部、统筹全市，出台了东部城区港产城融合发展的意见，进一步调整优化港产城发展布局，加快建设区域性国际商务中心，连云区在全市发展战略中被赋予了“一带一路”交汇点建设先行区的历史使命。

近年来，随着连云区特色产业、现代服务业的持续较快增长，转型升级步伐不断加快，各项改革稳步推进，抵御和防范风险的能力日益提升，改革积极效应将逐步显现，都为全区“十三五”时期快速发展提供了有力支撑。

同时，连云区在“十三五”时期面临一定的发展压力，主要为：外部环境复杂多变，经济下行压力仍然较大；经济结构有待调整；与徐圩新区、上合组织国际物流园的融合发展有待深化；城市功能品位有待提升，吸纳要素能力、商贸活力、消费动力还不强，城市集聚、辐射能力有待提高；资源环境约束趋紧、区域竞争压力加大；进入政府性债务还贷高峰期，财政支出压力较大等。

“十三五”时期，是连云区全面建成较高水平小康社会的决胜期，是转变经济发展方式的关键期，是全面深化改革的攻坚期，也是“一带一路”交汇点先行区建设的重要时期。总体而言，“十三五”时期发展机遇和挑战并存，机遇大于挑战，连云区将在科学判断和准确把握发展趋势的基础上，继续坚持高目标定位、高起点追求，自加压力，克难奋进，认识新常态，适应新常态，引领新常态，充分利用各种有利条件，把发展机遇化为发展优势，努力推进经济社会跨入转型发展新阶段。

第三节 “十三五”指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、

毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，按照“两个率先”光荣使命和“迈上新台阶、建设新江苏”目标定位，紧紧围绕全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党“四个全面”战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大理念。大力实施“3456”发展战略，全力打造创新高地、开放高地和服务高地；始终坚持连云新城科学发展、板桥园区绿色发展、旅游景区提升发展、民生事业和谐发展；重点建设现代服务业板块、工业板块、山海旅游板块、城市建设板块、民生事业板块；着力强化改革保障、能力保障、法治保障、组织保障、作风保障、廉政保障。全面建成较高水平小康社会，奋力争当“一带一路”交汇点建设先行区，为建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新连云谱写更加灿烂的篇章。

“十三五”时期，连云区必须深刻理解、准确把握、自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

践行创新发展理念。创新是引领发展的第一动力。全面落实审批制度改革，主动借鉴推广自贸区经验，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系、发展方式。激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。

践行协调发展理念。协调是持续健康发展的内在要求。结合我区实际情况，加大统筹力度，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化同步发展，推动硬实力和软实力同步提升，不断增强全区发展整体进步性。

践行绿色发展理念。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，加快建设资源节约型、环境友好型社会，加大后云台山、北固山、海岛保护力度，推广应用新能源汽车，推进生态绿色连云建设。

践行开放发展理念。开放是繁荣发展的必由之路。坚持对外开放和对内开放并举，坚持内外需协调、进出口平衡、更高水平引进来和更大步伐走出去并重、引资和引技引智并举，在扩大开放中增创发展新优势、拓展发展新空间。

践行共享发展理念。共享是中国特色社会主义的本质要求。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，落实各项保障举措，织密社会保障的网，托住和谐稳定的底，不断促进全区人民在共建共享中有更多获得感。

第四节 “十三五”总体目标

“十三五”时期，连云区将紧紧围绕“两个率先”，协调推进“四个全面”，不断深化工作部署，拓展思路措施。紧密结合实力连云、魅力连云、生态连云、幸福连云的建设目标，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新连

云。连云区经济和社会发展的总体目标初步安排是：主要经济指标增幅高于全省、全市平均水平，综合经济实力显著增强；产业结构进一步优化，现代服务业快速崛起，临港工业集群集聚，品牌农业特色彰显；城市辐射功能大幅提升，港口、产业、城市全面融合发展，依托连云新城、港口完善国际商务中心、休闲中心和服务中心功能，城乡环境更加美丽宜居；创新发展能力显著提高，科技进步贡献率大幅提升；各项改革深入推进，体制机制创新取得新成效；社会事业协调发展，民生保障明显提升，和谐社会建设取得新成就，实力连云、魅力连云、生态连云、幸福连云建设迈上新台阶，全面建成较高水平小康社会。

——综合实力实现新跨越。“十三五”期间，地区生产总值每年以不低于 10% 的增长速度递增，期末人均地区生产总值达 11.5 万元以上；一般公共预算收入增速高于全市平均水平；规模以上固定资产投资年均递增 13% 左右，五年累计投资达 1500 亿元。

——产业结构得到新优化。产业层次明显提高，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 40%；大力发展新技术、新产业、新业态，改造提升传统产业，促进产业提质增效；经济发展后劲和主要产业的竞争力明显增强。

——城市功能实现新提升。城市综合承载力和辐射带动力大幅提升，实现年均城市建设投入 120 亿元，累计投入 600 亿元。形成主城区四通八达路网结构。提高自来水普及率，

扩大管道燃气覆盖范围。园林生态宜居城市初步建成，建成区绿化覆盖率达到 48%，城乡居民生活环境和幸福指数明显提升。

——生态建设达到新水平。单位地区生产总值能耗降低、主要污染物和二氧化碳排放减少完成省下达目标。到 2020 年，确保森林覆盖率达 43%以上，城镇生活污水处理率达 85%，生活垃圾无害化处理率达 100%。生态环境质量和生态文明建设成效显著。

——人民生活迈上新台阶。城乡居民收入普遍快速增长，到 2020 年，城镇居民人均可支配收入达到 6.4 万元，年均增长 11%；农民人均纯收入达到 3.7 万元，年均增长 12%。城镇登记失业率控制在 3%以下；义务教育巩固率达 100%，义务教育学校全部达到省定现代化办学标准；医疗卫生服务体系进一步完善；城乡居民基本养老保险覆盖率保持 100%；文体事业加快发展；城乡居民生活质量和幸福指数明显提升。

——社会建设取得新进步。推进全面依法治区，大力开展“七五普法”，促进公正司法，法治连云、平安连云创建进一步加强，群众安全感和法治建设满意度达 93%以上；推进基层民主建设，民主法制建设更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高，和谐社会建设取得新成绩。

表 2:

连云区“十三五”期间主要指标预期表

分类	指 标		单位	2020 年目标	年均增长 (%)	属性
经济强	地区生产总值		%		>10	预期性
	常住人口城镇化率		%	88		预期性
	研发经费支出占地区生产总值比重		%	2.5 左右		预期性
	科技进步贡献率		%	>60		预期性
	每万人发明专利拥有量		件	6		预期性
	服务业增加值比重		%	58.5		预期性
	高新技术产业产值占规上工业产值比重		%	40		预期性
	宽带接入能力	城市	Mbps	1000		约束性
		农村	Mbps	100		
百姓富	城镇居民人均可支配收入		元	64000	11	预期性
	农民人均纯收入		元	37000	12	预期性
	人均预期寿命 (岁)		岁	80		预期性
	新增劳动人口平均受教育年限		年	15.5		约束性
	高等教育毛入学率		%	>60		约束性
	城镇就业	城镇登记失业率	%	<3		预期性
		五年新增城镇就业	万人	3		预期性
	城乡居民基本养老保险覆盖率		%	100		约束性
	城镇常住人口保障性住房覆盖率		%	≥23		约束性
	每千人口执业医师数		人	5		约束性
	每千名老年人口养老床位数		张	≥52		约束性
	人均拥有公共文化体育设施面积		平方米	≥4		预期性
环境美	耕地保有量		万公顷	0.0333		约束性
	单位地区生产总值能耗降低		%	完成上级下达的任务		约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放降低		%	完成上级下达的任务		约束性
	主要污染物排放减少	化学需氧量	%	完成上级下达的削减任务		约束性
		二氧化硫	%			
		氨氮	%			
		氮氧化物	%			
	空气质量达到二级标准的天数比例		%	72		约束性
	地表水优于Ⅲ类水质的比例		%	50		约束性
	森林覆盖率		%	>43		约束性

	单位工业增加值用水量降低		%	完成上级下达的任务		约束性
	生态红线区域占国土面积比重		%	21.96		约束性
	村庄环境整治达标率		%	100		预期性
社会文明程度高	群众安全感		%	≥93		预期性
	法治建设满意度		%	≥93		预期性
	城乡和谐社区建设达标率		%	67		预期性
	每万人拥有社会组织数		个	8		预期性
	城乡居民依法自治	城镇居委会依法自治达标率	%	100		预期性
		农村村委会依法自治达标率	%	100		预期性

第二章 坚持港产城融合发展战略 推动经济发展迈上新台阶

抢抓“一带一路”发展机遇，全面推进港产城融合发展，依托港口优势，推进以连云港区域性国际商务中心（CBD）为重点的现代服务业加速发展，推进临港工业集群集聚发展和现代农业特色发展。以科技创新推进产业升级，以产业升级推动结构优化，形成以港促产的发展态势，加快构建特色鲜明、竞争力强的现代产业体系。

第一节 确立现代服务业主导地位

把发展现代服务业作为产业结构优化升级的战略重点，坚持市场化、产业化、集聚化、高端化，促进生产服务业集聚化、生活服务业便利化、基础服务业网络化、公共服务均等化。加快推进区域性国际商务中心建设，突出发展休闲旅游、现代物流、跨境电子商务三大重点产业，提升发展商贸流通业，着力培育新兴服务业，提升现代服务业发展质量和层次。

一、着力打造区域性国际商务中心

积极抢抓“一带一路”战略机遇，依托连云新城加快推进区域性国际商务中心建设，重点拓展港航服务、对外贸易、商务会展、休闲旅游、信息发布、金融服务等功能业态。加快航运服务中心建设。推进“一关两检”等口岸单位入驻，加

快航运“一站式”服务中心建设,逐步完善口岸综合服务体系。加快商贸营运中心建设。鼓励引导知名企业总部、物流中心等功能性总部或其分支机构入驻。加快商务展示中心建设。加快日韩、澳洲、台湾、中亚等国家(地区)酒类、平行汽车、国际名品等主题展示交易馆建设,形成“跨境电商+物流通关+保税仓储+保税展示销售”的“四位一体”运营模式,积极发展港口会展经济。加快金融服务中心建设。大力吸引境内外银行、证券、保险等各类金融机构集群聚集,不断健全金融要素市场体系。加快旅游集散中心建设。整合东部城区旅游资源,建设服务于“一带一路”地区的旅游集散中心。加快信息发布中心建设。推进供应链管理信息系统建设,发展以云计算、物联网和大数据为核心的决策支持和运营系统,建设大宗商品及资源现货期货交易中心。

专栏 1: 连云港区域性国际商务中心

1、区域范围: 连云港区域性国际商务中心规划面积 10.7 平方公里, 其中起步区 2.7 平方公里, 为原连云港大陆桥国际商务中心规划范围, 东起海滨大道, 西至北固山, 南起陇海铁路, 北至官山; 拓展区 8 平方公里, 为连云新城一期规划范围, 东至海湾路, 西至大浦河, 南至朐州路, 北至海堤路。

2、功能定位: 立足大陆桥, 辐射东北亚、中亚, 承接上海自贸区的政策溢出效应, 重点拓展港航服务、对外贸易、商务会展、休闲旅游等功能业态, 促进企业总部、金融、商贸、市场和人才集聚, 推动现代服务业、低碳经济、商务智能和“智慧 CBD”发展, 建设自贸港区、综合保税区和国家东中西区域合作示范区的商务功能板块, 打造连云港服务“一带一路”战略的核心区和上海自贸区的北翼特色园区, 既为港口、徐圩、市开发区、上合组织国际物流园等东部城区发展主体提供综合配套服务, 也为“一带一路”沿线城市、国家服务, 不断提升连云港国际化商务服务水平。

二、着力发展高端休闲旅游业

突出山海特色，整合山、海、港、岛、城特色旅游资源，挖掘文化内涵，丰富特色旅游文化产品，提升旅游服务水平，加快旅居城市建设。力争到“十三五”末，全区年接待游客超过 1000 万人次，旅游年收入超过 100 亿元。

打造中国国际海岛旅游目的地。启动连岛国家 5A 级景区创建，力争“十三五”期间建成。丰富游艇基地、梅花文化园、孔雀园、直升机游览等特色主题景点内涵，建设星级度假酒店、连岛中心渔港、海鲜美食街、镇海寺文化园等项目，将连岛打造成集休闲运动、海岛养生、佛教文化、主题娱乐、探险度假于一体的国际海岛旅游目的地。

优化旅游格局，促进旅游提档升级。高起点规划，加快景区整合提升，全面构建我区旅游新格局。深入落实东部城区港产城融合发展意见精神，推动墟沟作业区转型升级，加快益海粮油等港区企业搬迁，逐步实现退港还城、退二进三，腾出空间重点发展旅游业、高端商业和中介服务业。有效整合连岛、海上云台山、连云港老街、宿城、黄窝旅游资源，规划建设万丈崖至二桅尖旅游线路，打通海上云台山、老街等旅游环线，创建休闲、慢游目的地。整合北固山、竹岛、西墅湾、连云新城和临洪河口湿地等旅游资源，实施西墅湾环境综合整治和生态修复，建设海州湾海洋公园和北固山国家森林公园。

三、着力发展现代物流业

充分发挥连云区海陆交通枢纽和仓储物流优势，抢抓“一带一路”交汇点建设机遇，深化国家东中西区域合作和国际经贸交流，争取中亚国家在连云区设立商务办事处、建立物流分拨基地。服务上合组织（连云港）国际物流园建设，着力打造以中哈（连云港）物流合作基地为示范的国际物流仓储基地、农产品贸易国际物流基地。大力发展船代、货代等关联业务，推动物流企业、物流园区和配送中心建设，加速物流网点建设，做大港口物流贸易总量，逐步打造成为日韩、台湾、中亚、澳洲与欧洲等国家（地区）之间的中转中心。加快物流园区的建设步伐，依托大陆桥跨境电子商务产业园20万平方米仓库，建设B型保税库。

四、着力发展跨境贸易电子商务

抢抓国家支持跨境贸易电子商务发展契机，推动连云港市申报跨境贸易电子商务试点城市争取工作。在充分发挥现有对日、韩贸易优势的基础上，面向“一带一路”国家和地区，大力发展跨境贸易电子商务，推进跨境进口直购业务开展。做大做强保税展示交易中心，建设大宗商品交易平台、外贸综合服务平台、国际酒类交易平台和农产品国际贸易电商平台，积极争取跨境进口直购政策，完善提升现有保税展示功能。加快搭建跨境电商信息平台、服务平台和监管平台，提升电商企业平台影响力，整合成服务全市的综合性跨境电商服务平台。推进跨境电商产业集聚发展，推进亚欧大陆桥

跨境电子商务产业园及服务平台建设。

五、着力提升传统商贸业的竞争力

丰富传统商贸发展业态，抢抓“互联网+”机遇，推进电子商务进农村。进一步鼓励城市综合体建设，引导商业连锁经营向多行业、多业态发展。推进紫菜加工等传统企业运用电子商务、代理配送、平台采购等现代化商贸手段开展经营活动。培育壮大流通企业，鼓励流通企业通过兼并重组或组建战略联盟等方式做大做强，整合资源产业链，结合区位优势融合生产企业共同“走出去”开拓域外市场。促进中小商贸流通企业服务体系建设，引导中小流通企业特别是小微型企业专业化、特色化发展，鼓励中小企业开展联合采购，引导中小企业利用信息技术提高管理、营销和服务水平；实施品牌战略，鼓励流通企业开发自有商品品牌。

专栏 2：“互联网+”

“互联网+”行动计划是国务院总理李克强在 2015 年 3 月政府工作报告中提出的。旨在推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。

“互联网+”是创新 2.0 下的互联网发展新形态、新业态，是知识社会创新 2.0 推动下的互联网形态演进及其催生的经济社会发展新形态。通俗来说，“互联网+”就是“互联网+各个传统行业”，但这并不是简单的两者相加，而是利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展生态。

六、推进云山片区“退二进三”

“十三五”期间，推进云山片区“退二进三”，加快产业转

型升级步伐。重点完善该片区的城市配套功能，着重发展现代服务业，形成都市生活服务、文化运动休闲、生产服务、商贸服务四大公共服务中心，打造成为片区综合服务中心和依山临水的生态宜居地。

第二节 加快建设沿海新型工业基地

按照“空间集聚、资源节约、功能融合、统筹发展”的思路，以结构升级为方向，以扩量提质为目标，以改革创新为动力，以资源整合为手段，依托港口推进临港产业集聚。优先发展盐化油脂、金属材料两大优势产业，积极发展核电装备制造产业，改造提升食品加工等传统产业，形成优势产业为主导、新兴产业为补充、传统产业为基础的现代工业产业体系。

一、做特做强支柱产业

推进盐化油脂、金属材料等支柱产业向高端化、品牌化发展，提高工艺、技术和装备水平，促进产业向高技术、高增值环节延伸，增强新产品开发能力，加快产品升级换代，实现产业特色化、集聚化发展。优先发展“**两站、四园**”：两站即抽水蓄能电站、田湾核电站；四园即盐化油脂循环科技园、金属材料园、三吉利循环产业园、装备制造园四大特色产业园。

建设抽水蓄能电站项目。推进总投资 71 亿元、装机容量 1200 兆瓦的抽水蓄能电站项目建设。争取项目 2016 年主

体开工建设，“十三五”期间建成运营，电站建成后形成年发电量 16 亿千瓦时的发电能力。

协调服务田湾核电站扩建。服务推进田湾核电站 5、6 号机组和 7、8 号机组项目建设。做好征地拆迁、社会维稳、场外核应急响应等配套服务及保障工作。

打造盐化油脂循环科技园。加快盐化油化产业转型升级，向精细化工、油脂后道合成等盐化油化产品及其衍生产品发展。重点支持节能减排、清洁生产和绿色盐化产品项目实施，着力延伸盐化油化产业链，重点打造盐化油脂循环科技产业园。到 2020 年，盐化油化产业产值突破 100 亿元。

打造金属材料产业园。以华乐合金为龙头，亨鑫铬铁、久盛不锈钢、旺和新型建材为补充，重点发展镍铁合金、铬铁合金等产业。以提升自主创新能力为核心，运用新技术、新装备、新工艺提升金属材料产业发展水平。加大不锈钢生产、加工企业招引力度，延伸下游产业链，优化产品结构，丰富产品种类，推动金属材料产业集群化发展，打造优质精品钢生产加工基地。到 2020 年，金属材料产业实现产值 100 亿元。

打造三吉利循环产业园。巩固提升三吉利化工苯二酚行业领军地位，不断拓展苯二酚衍生产品，建成三吉利循环产业园。“十三五”期间，推进环氧丙烷、环己酮、双氧水、胡椒基丁醚（PBO）、胡椒环等项目建设。到 2020 年，三吉利循环产业园力争实现产值 100 亿元。

打造装备制造园。重点发展化工装备、核电辅助装备、数控机床、智能装备等产业。以规模化、成套化、智能化为导向，着力强化重大关键技术攻关、重大技术产业化和应用示范重点骨干企业培育。利用国家大力发展核电机遇，打造5平方公里的核电装备制造产业园。到2020年，装备制造产业实现产值40亿元。

二、加快培育新兴产业

重点培植新材料、新能源、节能环保和海洋新兴产业，坚持以开发高端产品为方向、完善产业链条为关键，突破一批重大技术攻关和成果转化项目，培育一批具有国际竞争力、引领产业发展的创新型龙头企业，打造一批新兴产业基地或产业群。

专栏3：新兴产业发展方向

新材料产业：重点发展新型电子信息材料、先进金属材料、化工新材料、特种纤维新材料。严格控制矿产洗选等具有较大环境污染、附加值低的资源初加工产业，限制发展低端钢材、玻璃、水泥等传统建材以及产能相对过剩的新材料产品。

新能源产业：重点推进抽水蓄能电站建设；重点推广新能源汽车，完善充电桩等配套建设。

节能环保产业：重点发展节能装备和环保装备及产品，大力推进资源综合利用和节能环保服务业发展。开展餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点。

海洋新兴产业：重点发展海洋工程装备制造业、海洋生物医药业、海水综合利用业、海洋新能源产业、海洋工程建筑业和现代海洋服务业等。

三、推进制造业智能发展

贯彻落实《中国制造 2025》和《中国制造 2025 江苏行动纲要》，顺应“互联网+”的发展趋势，以信息化与工业化深度融合为主线，将智能制造作为主攻方向，推进制造过程智能化。引导传统制造业向分工细化、协作精密方向发展，促进信息技术向市场、设计、生产环节渗透，推动生产方式向柔性、智能、精细转变。开展大规模技术改造行动，落实企业技改财税政策，支持我区传统产业企业加大技改投入，全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平。引导企业提升数字化、智能化水平，鼓励建设智能车间、智能工厂。

专栏 4：《中国制造 2025》和工业 4.0

《中国制造 2025》是中国版的“工业 4.0”规划，该规划经李克强总理签批，并由国务院于 2015 年 5 月 8 日公布。规划提出了中国制造强国建设三个十年的“三步走”战略，是第一个十年的行动纲领。

《中国制造 2025》意在将智能制造作为主攻方向，推进制造过程智能化。在重点领域试点建设智能工厂/数字化车间，加快人机智能交互、工业机器人、智能物流管理、增材制造等技术和装备在生产过程中的应用，促进制造工艺的仿真优化、数字化控制、状态信息实时监测和自适应控制。加快产品全生命周期管理、客户关系管理、供应链管理系统的推广应用，促进集团管控、设计与制造、产供销一体、业务和财务衔接等关键环节集成，实现智能管控。

工业 4.0 是德国政府提出的一个高科技战略计划。该项目由德国联邦教育局及研究部和联邦经济技术部联合资助，投资预计达 2 亿欧元。旨在提升制造业的智能化水平，建立具有适应性、资源效率及人因工程学的智慧工厂，在商业流程及价值流程中整合客户及商业伙伴。其技术基础是网络实体系统及物联网。

四、提升园区整体配套功能

板桥工业园区以国家东中西区域合作示范区特色“园中园”为目标定位，不断提高园区承载能力。加快与徐圩新区深度融合，加快整合东部城区资源，增强徐圩新区和板桥工业园区之间的协同合作、产业互补，促进产业集约集群发展，避免园区之间重复建设、同质化竞争。加快环评规划修编进程，促进项目尽早落地。进一步完善基础设施，加快推动水、电、气、路网等融入徐圩新区建设，进一步探索公共能源岛、污水固废处理、公共廊道等建设方面深入合作，提升资源利用效率。优化板桥工业园区产业布局，加快闲置土地资源的盘活和整合进度，推动产业整合重组、分工协作和专业化生产。按照建链、补链、强链的方向，帮助企业拉长延伸产业链条，努力打造龙头型、支柱型、基地型企业。

第三节 发展现代特色生态农业

加快建设符合特色、高效、外向、加工、生态、观光需求的现代农业，全面提高连云区农业生产综合能力和综合竞争能力，到“十三五”末，基本建成具有影响力的外向型农业出口基地、农业观光旅游休闲基地和农产品加工示范基地。

一、转型提升特色海洋产业

重点发展紫菜产业。做强自身优势，以条斑紫菜为主导养殖品种，继续推广玻璃钢插杆养殖技术，进一步优化紫菜育苗、养殖、加工、销售各个环节，提高产业化水平。在巩固紫菜初加工的基础上，提高技术含量，扩大二次加工，延伸产业链，打造品牌，提高附加值，壮大紫菜产业规模。

发展渔港配套产业。进一步完善高公岛渔港设施，建设连岛国家级中心渔港。按照“现代化渔港渔区”的要求，配套冷库、加工厂、供水、供油等设施建设，发展渔港配套服务业，改善渔民生产、生活条件。依托渔港积极发展冷藏、加工、销售等产业，促进渔业商贸业壮大规模、提升效益。

二、发展特色、高效、休闲、旅游、观光农业

整合自然资源、特色农产品资源、农业文化资源和现代农艺资源，发展特色、高效、休闲、旅游、观光农业。依托现有规模茶园、果园优势，扩大茶叶生产和林果种植面积，积极发展“农家乐”；依托自然渔村和渔港码头优势，建设水上渔排和网箱养殖休闲垂钓中心，积极发展“渔家乐”。

三、推进外向型农业发展

大力发展外向型农产品加工龙头企业，突出抓好优势产业发展，扶持壮大一批省级以上农产品加工出口龙头企业。实施“互联网+农业”行动计划，加强现代农业公共平台建设。根据农产品出口、品牌特色和国际需求，扶持一批新的农产品出口龙头企业，促进有比较优势和出口潜力产业、产品发展，培育一批带动能力强、品牌知名度高的外向型农业示范企业，加快建设农产品加工出口示范区。

第四节 以创新助推产业转型升级

深入推进创新驱动发展，推动以科技创新为核心的全面创新，坚持需求导向和产业化方向，坚持企业在创新中的主体地位，发挥市场在资源配置中的决定性作用，增强科技进

步对经济增长的贡献度，形成新的增长动力源泉，推动经济持续健康发展。力争到 2020 年底，科技研发经费支出占地区生产总值比重达 2.5%左右；科技进步贡献率大于 60%；每万人发明专利拥有量达 6 件；高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达 40%。全区企业自主创新能力显著增强，产业核心竞争力显著提高，形成一批具有自主知识产权的成果，培植一批具有较大规模和较高水平的高新技术企业；建立健全一个以企业为主体、产学研结合的科技创新体系；科技对全区经济增长和产业转型升级形成有力支撑。

一、强化企业创新主体地位和主导作用

实施创新型企业培育行动计划，支持科技型企业牵头承担或组织国家和省市科技计划项目，鼓励企业与省内外高校院所开展产学研合作与交流，加大关键共性技术研发力度，不断提高企业自主创新能力与核心竞争力。落实企业研发费用加计抵扣、高新技术企业税收优惠等激励企业创新的优惠政策，引导企业大幅度增加科技研发投入，促进企业开展自主创新，推动企业真正成为研究开发投入的主体、技术创新活动的主体和创新成果应用的主体，不断提升区域创新能力。

二、搭建创新助推产业转型升级的平台

继续抓好创新平台建设，打造好科技创新平台，为全区企业科技进步提供支撑。加快推进“研发服务、创业孵化、科技金融”三大平台建设，提升园区创新创业服务功能。加快推进工业化、信息化深度融合，全面提升系统集成化、生产自动化、产品智能化和生产技术网络化水平。

三、完善创新支撑引领产业发展的机制

围绕产业发展需求部署创新链，建立科技创新管理、知识创新、技术创新、成果转化、中介服务、科技信息与科技普及等较为完善的创新体系。整合全区科技资源，建设一批市级以上工程技术中心、企业技术中心和省级企业研究生工作站、院士工作站。加快新技术、新产品、新工艺研发应用，加强技术集成和商业模式创新，加快共性技术突破和成果转移转化，促进传统产业改造升级。推进科技服务业创新发展，不断完善现代服务业技术支撑体系。深化农业科技创新创业，建立健全新型农村科技服务体系。

四、推动形成大众创业、万众创新的新局面

激发全社会创新创业活力。深入实施众创空间建设、创业主体培育、创业企业孵育、投融资体系建设、创业服务提升、创业文化营造等行动，优化人力、资本、技术、管理要素配置，充分释放全社会创新创业活力。进一步降低创新创业门槛，清理妨碍创业的制度规定，破除不合理的行业准入限制，落实简政放权、放管结合、优化服务，增强激励创业的制度供给。建设创业创新信息平台，用好创业创新技术服务平台，丰富创业创新孵化平台，为创新创业提供低成本、便利化、全要素、开放式综合服务。树立崇尚创新创业的价值导向，厚植创业创新文化，增强社会大众创业创新意识，鼓励敢于承担风险、勇于开拓创新、志于追求卓越，发挥汇聚创业创新人才和投入的强大动能。

第三章 着力提升城市功能品质 打造现代化国际性海滨城区

紧紧围绕“丰富城市内涵、提升城市品位、增加城市亮点、完善城市功能”的总体目标，着重提升城市功能，塑造城市特色，强化城市管理，为徐圩板桥片区和市开发区集中配置社会公共服务资源，逐步实现港口、产业、城市融合发展。大力实施改旧工程、畅通工程、治污工程、饮水工程、增绿工程、亮化工程、安居工程和提升工程，突出抓好城镇和村庄重点工程建设。鼓励社会资本参与城市公用设施建设和运营，拓宽多元投资渠道。

第一节 建设现代化基础设施体系

一、完善综合交通体系

在城区现已形成的主次干道路网基础上，集中力量建设以连云新城道路系统为主的城市骨架路网拓展工程，提升和优化城市道路网络，实行城市服务功能的提档升级，有效解决城内道路断头、对外交通不畅的问题，重点建设“一路两圈”。

重点建设“一路”，即中华西路延伸工程。延伸中华西路至平山北路，改善居民出行条件，实现墟沟主城区与连云新城互联互通。

重点建设“两圈”，即环后云台山交通圈和环北固山交通

圈。云宿路、海滨大道跨海大桥、中山路形成后云台山交通环线，云宿路、海滨大道跨海大桥建成通车，打造产业大道、民生大道、旅游大道、迎宾大道；启动环北固山路规划建设，高标准打造观海大道、亲海栈道。加快实施院前立交工程。改建中华西路、云和路、栖霞路、栖霞东路、东园路等。

二、提升城市承载能力

不断完善城市雨污水管网、供水、燃气、供热等基础设施建设。对老城区逐步实施雨、污分流改造，重点对管径小、老化破损严重的雨水管道实施改造，新建（改造）雨、污水管道 30 余公里；完善生活污水处理体系建设，加大各街道污水管网、泵站、处理站的建设力度，杜绝污水直排。加强防洪体系建设，完善水利工程建设。实施环山路截洪工程，对中山西路以南区域洪水实施分洪截洪，有效缓解墟沟中心城区洪涝灾害。实施连云新城地下综合管廊和“海绵城市”建设试点，逐步完善城市水系统、城市园林绿地、市政道路等配套。实施宿城、云山、连云等区域供水改造。规划建设东部城区集中供暖工程。注重新建成区农贸市场建设，提高管理水平，切实把老百姓“菜篮子”工程做好做实。推进旧城改造，做好住房保障和物业管理，提升城市整体形象和品位。

专栏 5：地下综合管廊

地下综合管廊，又称地下共同沟，是实施统一规划、设计、施工和维护，建于城市地下用于敷设市政公用管线的市政公用设施。主要用于集中敷设电力、通信、广播电视、给水、排水、热力、燃气等市政管线的一种公共隧道。

在发达国家，地下共同沟已经存在了一个多世纪，在系统日趋完善的同时其规模也有越来越大的趋势。1833 年，法国巴黎为了解决地下管线的敷设问题和提高环境质量，开始兴建地下管线共同沟。如今巴黎已经建成总长度约 100 公里、系统较为完善的共同沟网络。

在国内，国务院高度重视推进城市地下综合管廊建设，印发《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》（国发〔2013〕36 号）、《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》（国办发〔2014〕27 号），全面部署开展城市地下综合管廊建设试点工作。2015 年全国有包头、沈阳、哈尔滨、苏州等 10 个城市进入城市地下综合管廊建设试点范围，计划到 2018 年建设地下综合管廊 389 公里，总投资 351 亿元。

专栏 6：“海绵城市”

海绵城市，是指城市在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的“弹性”，也可称之为“水弹性城市”。城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

城市“海绵体”既包括河、湖、池塘等水系，也包括绿地、花园、可渗透路面等城市配套设施。雨水通过这些“海绵体”下渗、滞蓄、净化、回用，最后剩余部分径流通过管网、泵站外排，从而可有效提高城市排水系统的标准，缓减城市内涝的压力。

通过海绵城市建设，最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响，将 70% 的降雨就地消纳和利用。到 2020 年，城市建成区 20% 以上的面积达到目标要求；到 2030 年，城市建成区 80% 以上的面积达到目标要求。

三、创造绿色宜居环境

以保护城市生态安全和健康、提升城市居民生活品质、传承历史文化、优化城市景观水平为核心，整合拦海大堤西入口到临洪河口的山、海、城和湿地资源，建设海州湾海洋公园和北固山森林公园，打造知名度较高的海滨森林旅游胜地。

提升现有道路品质，绿化美化道路，形成特色绿化路段。新建或改造海滨大道（连云新城段）、平山北路、大港路、海棠路、中山路等道路绿化，提升连霍高速零公里、平山转盘等重要道路节点景观。实施单位、居住小区绿化，新建或完善商务公共服务中心、丰惠广场、滨水居住小区等绿化工程。重点针对城市中心区绿量少、营造手法单一、分布不均的现状和特点，重点采取见缝插绿、立体营绿、拆墙透绿、改旧增绿等方式，拓展城市绿地空间，扩大城市绿量，巩固提升城市绿化成果，重点提高城市立体绿化建设和管理水平。

第二节 加快新型城镇化进程

准确把握社会发展转型的新特点、新趋势，积极顺应城乡居民对美好生活的新期待，以有序推进农业转移人口市民化为首要任务，进一步强化政府提供公共服务产品、保障社会公共安全、维护社会公共秩序等方面的职责，充分尊重权益诉求，全面提升城镇化水平。

一、保障农业转移人口基本公共服务均等化

按照保障基本、循序渐进的原则，积极推进城镇基本公共服务由对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变，确保失海渔民和失地农民享有城镇基本公共服务。继续将农业转移人口随迁子女入学全部纳入义务教育招生范围。根据常住人口规模和社区分布状况，均衡合理配置城镇公共医疗卫生计生服务资源，提高医疗卫生计生服务水平。完善农业转移人口社会保障体系，落实城镇居民医保和新型农村合作医保并轨运行；落实进城务工人员与城镇职工平等参加养老、医疗、失业、工伤、生育保险并享受同等待遇等政策。拓宽农业转移人口住房渠道，推进进城落户农民完全纳入城镇住房体系。

二、打造特色街村经济

依据全区现有的区域优势，各街道立足自身，坚持“彰显特色、一街一品”原则，找准发展定位，理清发展思路，坚持走差别化、特色化发展之路。墟沟街道着力发展传统商贸业和现代服务业，打造商贸中心；海州湾街道主攻商贸业态现代化，打造现代海滨新城；连云街道提升老街知名度和美誉度，打造民国文化古镇；连岛街道建设“美丽连岛、幸福连岛”，打造国际海岛旅游目的地；云山街道实施“退二进三”，构建城市生活廊道和现代服务业发展廊道；宿城街道发展休闲观光旅游，打造世外桃源；高公岛街道发展海洋产业，做精做优美丽乡村；板桥街道打造成为工业园区配套的服务中心。

三、协调发展村集体经济

支持村集体经济组织引导农民开展农业规模经营，发展现代高效农业，发展“一村一品”等特色农业经济。力争到2020年，全区21个涉农村（居）年集体经济收入全部超100万元，其中打造2000万元以上收入村1个，1000万元以上收入村1个，500万元以上收入村5个。

第三节 全面提升城市管理水平

加大创新力度，提升管理标准。借鉴先进城市做法，依托物联网与移动互联网技术，建设智慧城市。以“数字连云”为依托，进一步强化和完善数字城管功能建设，结合“连云港市城市管理标准化”建设要求，打造集市容秩序、形象维护、渣土运输、环卫服务、违建监控等为一体的城市管理综合运行体系。以智慧环卫平台建设为契机，规划建设一批环保公厕，增加环卫车辆等配套设施。提升综合执法水平，提高城市管理质量。

第四章 大力推进城市绿色发展

建设天蓝地绿水净美丽连云

践行绿色发展理念，把改善环境质量作为环境保护和生态建设的关键，深入实施水、大气、土壤等污染防治，推进生态人居建设，加强环境基础设施建设，建设天蓝、地绿、水净、景秀的美丽连云。“十三五”期间建成国家级生态区。

第一节 改善水和大气环境质量

一、全面提升水环境质量

加大工业污染源的监管力度，规范工业企业排污行为，严厉打击偷排、漏排、超标排放等违法行为，确保工业企业污水处理设备正常运行，各类污染物稳定达标排放；加快工业企业“一企一管”建设；鼓励企业在生产过程中采用先进技术，实施清洁生产，减少资源、能源的消耗和污染物的排放。发展生态农业，减少农业面源排放。

二、综合治理大气污染

加快燃煤锅炉整治和淘汰。2020 年底前，分阶段、分区域对各类锅炉按国家和地方排放标准完成整治；对 10 蒸吨/小时以上锅炉，综合运用集中供热、清洁能源或可再生能源替代及提标改造等措施，实施整合、改造或淘汰；逐步淘汰 10 蒸吨/小时及以下燃烧高污染燃料锅炉。实施集中供热、改燃清洁能源、可再生能源等方式，取代分散、小型燃烧高污染燃料锅炉供热。

第二节 提升城市生态建设水平

一、提升绿色连云建设水平

构建沿海防护林体系，在区内沿新老海堤建成高标准海岸基干林带，到 2020 年，完成沿海造林示范工程 500 亩。构建沿河防护林体系，建设以排淡河、烧香河、西墅河等三大河流为主干，其余支流为框架的河流防护林系统，到 2020 年，完成工程示范造林 400 亩。保护好后云台山、北固山、连岛等现有山体自然林地，同时对林地的零星建设、山体滑坡等区域进行生态复绿。引进适宜本地环境的植物种类，丰富植物群种和生态链。增加北固山绿地面积和绿化覆盖率。增强全民绿化意识，坚持全民动手植树造林，鼓励企事业单位和居民积极开展绿化活动。

加强林木病虫害防治。切实落实责任、经费、装备和措施，加大后云台山森林病虫害的防治，迅速遏制并扭转美国白蛾、松林线虫等有害生物严重发生和危害的局面，逐步实现由被动减灾向主动御灾的转变。到 2020 年，全区林业有害生物成灾率控制在 3% 以内，无公害防治率、种苗产地检疫率达 90% 以上。继续推行“封山育林”，加快实施森林植被修复工程。

二、加强自然资源保护

保护好境内特有的山水自然资源。对于已划定的后云台山、北固山及竹岛、连岛、前三岛等生态红线区域要严格保护。保护河口、湖泊、湿地，逐步修复退化湿地，扩大湿地

保护面积。实施海岛生态保护与修复工程。实施羊山岛生态保护与修复项目工程。通过拆堤建桥、水道清淤、海岸加固工程，加强对海岛的自然属性、形态和资源等的保护，消除无序开发对海岛产生的生态破坏和环境影响，进一步恢复海岛属性。开展适度保护性海岛旅游开发。

第三节 推动绿色低碳城市发展

转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，逐步降低能源体系中高能耗、高排放所占比例，大幅度提高全区能源利用效率。努力形成高技术、高效益、低污染、低能耗的绿色产业体系。

一、推进循环经济发展

以产品结构的绿色化为核心，推动制造业优化升级，引导产业关联的生态化转向，培育构筑规模布局合理、功能互补的生态工业园区体系，推进循环工业示范园区建设。推进碱厂搬迁相关工作。开发利用现有 5000 亩碱渣池。扶持有益于社会废弃物回收利用的非竞争性产业建设，开展餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点。

二、鼓励发展低碳化交通

全面实施公交优先发展战略。协调交通集团，新辟及调整部分公交线路，优化东部城区公交网络，争取万人公交车辆标台数达到 16 标台。加大新能源汽车推广应用，积极扶持和鼓励使用新能源汽车。推广燃料电池电动汽车、混合动力汽车和太阳能电池汽车，计划更新或者新增新能源电动车

车辆 150 台。结合全市加油、加气站布局规划编制，提前谋划充电桩合理布局，配套建设车辆回转站等。倡导“1 公里以内步行、3 公里以内骑自行车、5 公里乘坐公共汽车”的“135”交通出行方式。

第五章 统筹推进民生幸福建设 不断提升社会治理服务水平

认真贯彻共享的发展理念，坚持以民生幸福为导向，深入实施民生幸福工程，努力扩大就业，切实提高城乡居民收入，健全社会保障制度，扎实办好各项民生实事，努力建设“幸福连云”，在建成超前、中高水平小康社会上求突破。推进全面依法治区，深入实施社会治理创新工程，不断提升全区法治水平、公民文明素质和社会文明程度。

第一节 办好人民满意的优质教育

一、构建优质发展的基础教育

基础教育布局科学合理，学校基础设施、教育技术装备和信息化水平达到较高标准，教育均衡发展水平和整体实力显著提升。全面普及学前三年教育，学前教育省优质园比率达 90%以上；学前三年教育毛入园率达 98%以上。义务教育巩固率达 100%，义务教育学校全部达到省定现代化办学标准。教育的社会满意度达到 90%以上。按省优标准建成连云区教师发展中心，推进每五年一个周期的教师全员培训工
作。加大优秀老师招聘和培养力度。

二、不断加大教育投入

新建墟沟小学海客瀛洲校区，云山小学、连云新城中学投入使用，进一步改善学校办学条件。大力实施薄弱初中质

量提升工程和小学特色文化建设工程，提升义务教育内涵建设水平。加大教育信息化投入，推进教育信息化建设。提高各级各类教育生均经费标准和生均财政拨款标准。完善家庭经济困难学生资助体系，扩大资助范围，保障资助不低于省定标准。

三、形成惠及全民的公平教育

逐步实现基本公共教育服务均等化，缩小区域差距。促成市区教育均衡，实现九年义务教育学生就近入学。推动义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，实行中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。保障和服务好外来务工人员随迁子女接受教育的权利，保障残疾人受教育权利。高中阶段教育毛入学率达 95% 以上。

进一步促进办学理念、师资力量和硬件设施等资源共享。实施教学管理、设施、教师、课程资源等“九统一”，推动“强校弱校组团发展”。逐步建立优质教育资源共享平台，利用网络开展线上科研和教学，实现学校之间共享优质教育资源、“同上一堂课”。

四、发展职业教育和终身教育

大力发展职业教育，加强职业技能人才培养。进一步优化职业教育专业设置，优化职业教育人才培养工程，推动校企联动发展。办好大港中等专业学校港口机电和物流管理两个五年制高职专业。大力发展社会教育，积极健全社区教育，

加大老年大学的建设投入，不断完善终身教育体系。开展“全民阅读”活动，积极建设“阅读城市”。

第二节 加快医疗卫生事业发展

加强医疗卫生服务能力建设。深化基层医疗卫生机构综合改革，完善现代医院管理制度，更好地服务群众。

一、健全基层医疗卫生服务体系

进一步改善基层卫生基础条件，着力构建公平可及、服务有效、资源节约、群众信赖的新型基层医疗卫生服务体系。“十三五”期间，全区省级社区卫生服务中心示范点创建达标率 100%，按照每 3 至 10 万服务人口规划设置 1 所社区卫生服务中心的要求，加快海州湾社区卫生服务中心建设。对区疾控中心和 8 个社区卫生服务中心进行提档升级。继续加大基层医疗卫生机构硬件设施配备投入，加强远程医疗信息系统建设，实现基层医疗卫生机构与市级三级综合医院的互联互通，提高基层医疗水平。全面实现分级诊疗，为群众提供更好的卫生服务。组织实施基层卫生人才“强基工程”，加强基层卫生人才队伍建设。

二、促进基本公共卫生服务均等化

建立分工明确、信息互通、资源共享、协调互动的公共卫生服务体系，促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。强化疾病预防控制机构能力建设，全面达到基本现代化标准。构建专业公共卫生机构、医疗机构以及基层医疗卫生机构“三位一体”的医防合作体系。推进慢性病、心理健

康促进和精神障碍防治工作，健全高血压、糖尿病等慢性病预防控制工作网络，建设好慢性病综合防控示范区。加强基层妇幼健康服务能力建设，重点提升孕产妇和 0-6 岁儿童健康管理和妇女儿童常见病防治水平。

三、提高居民健康管理水平

统筹推进健康管理、健康保险和相关服务，强化慢性病、职业病等监测和预防控制。广泛传播健康知识，倡导健康行为习惯和生活方式，提高居民自我保健能力。积极发展家庭医生，建立居民健康档案和健康卡。扎实开展国家基本公共卫生服务项目。基层医疗卫生机构每年为辖区 65 岁以上老年人提供免费体检 1 次。加强人口健康信息化建设，重点开展远程医疗信息系统建设和居民健康档案、电子病历务实应用以及分级诊疗信息管理。加大居民健康卡的宣传推广力度，提高智能化健康管理水平。

第三节 提升文化体育惠民服务水平

一、完善公共文化服务体系建设

坚持公共服务普遍均等原则，兼顾城乡之间的协调发展，统筹规划、合理安排，优先安排关系群众切身利益的设施建设，形成实用、便捷、高效的公共文化服务网络。全面运行区文体中心，创建国家一级图书馆、文化馆。按照标准化建设要求，加强基层文化设施建设，全区所有街道、社区、村的文化活动中心（室）达到省定标准。推进文化服务供给形式创新，推进文艺精品创作，加强基层团队建设，实施文

化惠民活动，打造文化活动品牌，建成省级公共文化服务体系示范区。

二、加快发展文化创意产业

充分利用区内丰富的文化旅游特色资源，以连云新城、云台山国家森林公园、连岛度假区为主要载体，重点推进海洋文化体验园、云台山法起文化园、宿城慢游休闲区、连岛美食文化街等文化项目发展；以老街为载体，重点建设陆桥文化产业核心区。以“文化+科技”、“文化+时尚”为特色，积极培育并发展创意设计、动漫游戏、高端工艺美术、高端印刷、数字出版、文化旅游、影视演艺、数字视听、新媒体等行业。

三、加大文化遗产保护力度

进一步加强对我区历史文化的深入性和拓展性研究，重点对民国文化、渔村文化等历史文化和历史遗迹的研究，提高人民群众的文化素养和对文化遗产、历史遗迹保护的重要性认识。加强文物的保护抢救，切实保护好苏马湾界域石刻、万寿山抗日石刻、龙门石刻等重要文化遗产，并积极做好市级以上文物保护单位的申报和保护工作，编纂东部城区文物保护的有关资料文献。加强非物质文化遗产保护，加大投入，通过命名、授予称号、表彰奖励、资助扶持等方式，鼓励非物质文化遗产代表作传承人、传承单位进行传习活动，做好非物质文化遗产的发掘、传承与发展。

四、建成省级公共体育服务体系示范区

建设一批便民利民的中小型体育场馆、公众健身活动中心、户外多功能球场，完善社区（村）室外健身路径。加大景区健身步道建设，完善万寿谷至云雾茶庄、二桅尖至老街、西墅湾观海健身步道建设。积极承接国家、省各项体育比赛，打造品牌赛事。充分利用全民健身活动中心等载体，广泛开展各类全民健身活动。

第四节 提高健康养老服务水平

一、大力发展社区居家养老（照顾）服务

以荷花社区、大港社区作为试点单位，开展城市社区居家养老服务试点工作；以平山社区为试点，开展农村社区居家养老服务试点工作。以家庭为核心，以社区为依托，以专业化服务组织为载体，通过上门、日托、邻里互助、“自雇”等服务形式，为居家老年人提供以“六助”为主要内容的社区居家养老（照顾）服务，大力扶持和培育社区居家养老（照顾）服务组织和专业队伍。“十三五”期间，全民养老事业得到显著发展。

二、推进养老机构建设和服务

通过政策引导、政府补贴、购买服务等方式，调动社会资本和公益组织参与养老机构建设。试点以村（居）为主体，区、街道财政给予资金支持的建设模式，并逐步推行普及。重点发展以生活护理为主要功能的养老机构，特别是发展失

智（痴呆）老年人护理机构，满足生活不能自理老年人的护理需求；适度发展以生活照料为主要功能的养老机构，满足一部分老年人日常生活照料需求；探索发展以自助服务功能为主的老年人公寓，满足多层次养老需求。机构既可按单一功能设置，也可按综合功能设置。“十三五”期间，“护理型”床位约占 50%，“照料型”床位约占 40%，“自助型”床位约占 10%。

三、逐步提高老年医疗卫生保健服务水平

加强老年人健康教育，通过社区慢性病监控网络对老年病人进行监护和用药、康复、营养卫生和适当运动等方面的指导。扩大家庭病床的设置，推广家庭保健医生服务模式，建立家庭保健医生与老人家属间的定期联系及突发性事件应急预案制度。

四、加快发展养老服务产业

完善老龄工作平台，健全以老年人生活照料、卫生保健、体育健身、文化教育和法律服务等为主要内容的为老服务体系，进一步落实“六个老有”目标，试行养老服务产业化经营模式，推动居家养老服务向社会化、市场化、专业化服务方向转型升级，促进老龄事业不断发展。加快推进健康养老产业园建设，引进国内一流医疗卫生资源，发展集“中医养生、医疗美容、老年护理、疗养度假、生态居住”于一体的特色高端健康产业。

第五节 稳定居民就业聚集发展人才

一、扩大和稳定就业

全力促进创业带动就业，推进创业型城区、创业型园区、创业型社区建设。完善创业扶持政策体系，不断降低创业门槛，大力加强创业平台建设，推进全民创业，加快创业孵化基地建设。采取市场化运作、政府扶持、社会资本广泛参与的运作方式，真正发挥创业孵化基地创业促就业示范带动作用。坚持统筹城乡就业，继续完善城乡一体的就业管理制度，整合城乡促进就业政策体系，完善公共就业服务体系，构建城乡一体化的充分就业新格局。全面落实社会保险补贴、就业援助、再就业优惠政策等扶持政策，统筹城乡各类群体就业。加快推进职业培训，实施城乡统一的职业培训补助办法，努力造就适应区域经济持续发展的新型技能劳动大军。“十三五”期末，累计实现新增城镇就业 3 万人以上，城镇登记失业率控制在 3% 以内；城乡劳动者技能培训 8000 人次。

二、打造创新创业人才高地

实施人才优先发展战略，大规模汇聚各类高层次人才，全方位盘活现有人才资源，更好地支撑发展方式转变，引领产业转型升级。围绕全区重点发展的战略性产业板块，实施“东桥头堡英才集聚”计划，落实高层次领军人才和创新创业人才引进激励政策，设立人才引进、培养、鼓励和创业专项资金，重点引进有创新精神、敢于承担风险的创新创业人才，鼓励企业与高端人才开展产学研合作，力争培育招引 30 名

以上复合型领军人才、500 名高级管理人才和专业人才。为领军人才“落户”连云做好住房、医疗、教育等保障，做到以事业留人、以待遇留人、以感情留人，努力形成人才支撑发展、发展造就人才的生动局面。

第六节 完善社会保障服务体系

一、进一步落实社会保险制度

全面贯彻实施《社会保险法》，强化制度整合和衔接，完善失海、失地农民社会保障。巩固城乡居民养老保险全覆盖水平，完善城乡居保缴费激励机制，鼓励多缴费、长缴费。巩固区、街道、村（社区）三级服务网络，强化“四个不出村”便民服务措施，坚持管理向上集中、服务向下延伸。建立健全强有力的社会保险基金征缴和监管机制，确保基金安全。“十三五”期末，城乡居民养老保险覆盖率达 100%，机关事业单位养老金社会化发放率达 100%。

二、进一步推进基本医疗保障制度建设

优化惠及城乡居民的基本医疗保障体系，切实减轻群众个人支付的医药费用负担。进一步提高基本医疗保障管理服务水平。在城乡居民自愿的基础上，积极探索多种缴费形式，方便居民参保。落实异地就医结算，特别是异地安置的退休人员就地就医、就地结算。

三、进一步落实社会救助制度

继续完善最低生活保障、“三无”老人、城乡医疗救助、临时救助等救助政策，完善有利于保障不同低保人群的救助

标准，完善一门受理、协同办理的社会救助管理服务工作模式，不断提高困难群体的生活水平。实行低保政策和扶贫政策有效衔接，动态调整低保标准，实现应保尽保。加大对生活无着流浪乞讨人员的救助工作力度，努力形成全社会共同关心帮助社会弱势群体的良好氛围。

四、提高扶贫开发水平

坚持把扶贫开发作为全面建成较高水平小康社会的重要任务。进一步完善帮扶机制，加大帮扶力度，改善低收入者生活水平。实施精准扶贫，分类扶持贫困家庭。突出产业扶贫，大力发展特色优势农产品产业和乡村旅游业。强化村级基层组织建设，支持盘活村级集体建设用地和资产，发展产业经营和物业经营，调节农村社区利益分配关系，实现强村富民。扩大农村大病救助和医疗保险制度覆盖面，持续提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准，有效减少因病和因老致贫、返贫现象。优化收入分配结构，缩小居民收入差距。

第七节 提高人口服务水平

一、促进人口均衡发展

全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。统筹解决人口问题，促进人口长期均衡发展。出生人口素质明显提高，出生人口性别比趋于正常，育龄群众普遍享有良好的计划生育、生殖健康、家庭保健服务，新型婚育观念和生育文化基本形成，建立卫计服务新体系。

二、保障妇女儿童和残疾人权利

切实保障妇女平等获得经济资源和广泛参与经济建设的权利，使广大妇女平等依法行使民主权利，平等参与经济社会发展，平等享有改革发展成果。加强妇女卫生保健和劳动保护。提高儿童整体素质，全面推进卫生保健、教育科技、法律保障和社会福利普惠全体儿童，推进儿童全面健康发展。更加注重关爱残疾人，建设残疾人服务设施，切实保障残疾人的基本生活权益，引导和帮助残疾人实现就业。

第八节 提升法治建设和综合治理水平

全面落实依法治国基本方略，加快推进全区经济、政治、文化、社会、生态文明建设法治化进程，为全面深化改革、扩大对外开放、加快崛起跨越提供有力的法治保障。

一、加快建设法治政府

深入推进行政体制改革。坚持以人民群众满意为标准，加快建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。不断健全依法决策机制，建立完善终身责任追究及倒查机制。严格依法按程序行使职权，全面推进政务公开，努力形成科学有效的权利运行制约和监督体系。

坚持推进公正司法。健全阳光司法工作机制，不断加强对司法活动的监督。推进以审判为中心的诉讼制度改革，确保案件办理质量和司法公正。深入推进涉法涉诉信访工作改革。稳步推进司法体制改革，保证司法机关依法独立公正行

使职权，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义，让司法成为保障社会公平正义最有力的支撑。

二、加强法治文化建设

把法治教育纳入精神文明建设内容，积极营造良好的法治文化氛围。将全民普法和守法作为法治文化建设的基础工作，努力在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会风尚。大力弘扬社会主义核心价值观，发挥法治在解决道德领域突出问题中的作用，引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。

三、提高社会治理水平

努力建设政治大局更加稳定、社会治安更加良好、矛盾化解更加高效、人口管理更加有序、社会治理更加有力、基层基础更加牢固的平安连云。

完善社会治安防控体系。健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的现代化立体化社会治安防控体系。结合智慧城市建设，以中心城区和社会治安防控关键节点为重点，大力推进升级版技防连云建设，基本形成与“城区、街道、核心区”三道防控圈相衔接的视频监控网络。深入实施村（社区）警务战略，合理布局村（社区）综合警务室。

严格强化公共安全监管。建立完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系，建立完善安全生产隐患排查治理体系，推进企业安全生产标准化建设，严格落实企业安

全生产主体责任。落实政府部门消防安全责任，提高社会单位消防安全管理能力。深入实施交通安全生命保障、文明交通和城市道路交通管理畅通工程，坚决整治交通违法行为。严格对枪支弹药和爆炸、剧毒、放射性等危险物品的全过程管理，防止其危害社会。落实最严格食品药品安全监管，严厉打击制假售假行为。健全突发事件应急管理体系，提高应急处置能力。

健全社会矛盾多元化解机制。推动社会矛盾纠纷多元融合调处机制的提升、拓展，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接。健全完善拆迁征收、医疗卫生、劳动保障、婚姻家庭等矛盾多发领域和行业调解组织、调解队伍和调处机制建设。进一步加强人民调解员队伍建设，全面提升调解工作专业化社会化水平，确保民间纠纷调处率、调处成功率保持在 95 % 以上，民转刑案件得到有效压降。

四、加快社会信用体系建设

推进政务诚信建设，坚持依法行政、“阳光行政”，完善政府服务承诺制和行政问责制，强化对政府履行职责的监督检查。推进商务诚信建设，营造诚信市场环境。推进社会诚信建设，建立完善自然人在经济社会活动中的信用记录。推进司法公信建设，提高司法公信力。弘扬诚信文化，树立诚信典型，推进形成崇尚诚信、践行诚信的社会风尚。

第六章 全面深化重点领域改革

增强经济社会发展活力和动力

按照中央和省、市关于全面深化改革的总体部署，以经济体制改革为主轴牵引其他领域改革走向纵深。以简政放权为重点推动行政管理体制改革，以医疗卫生体制改革为重点推进社会领域改革，全面增强经济社会发展的活力和动力。

第一节 切实转变政府职能

一、着力推进简政放权

深刻把握转变政府职能的新内涵新要求，围绕推进政府治理体系和治理能力现代化，深入排查影响发展的行政体制机制障碍，进一步简政放权，坚决做到上级下放的事项承接好，本级能简的全精简。全面推行行政审批制度改革，深化减事项、减环节、减收费“三减”行动；实施前置审批联用、相关事项并联审批、园区前置审批联办、项目竣工联合验收“四联”审批；落实政务资源集约化、审批事项标准化、中介服务规范化、权力运行信息化、监督管理系统化“五推进”，不断提升行政审批效能。

二、着力优化政府服务

主动借鉴上海自贸区投资便利化措施，大力推进商事制度改革创新、贸易管理制度改革。深入实施工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”、“一证一码”登记

制度。建立健全监管机制，强化事中事后监管责任落实，严厉查处“中梗阻”和推诿扯皮现象。贴近基层和企业需要，按照便利化、均等化、社会化的方向，创新服务机制、完善服务体系、提高服务质量，打造“连云服务”升级版。

第二节 深化医疗卫生改革

一、实施基层医疗卫生服务“三个一”工程

大力实施“三个一”工程（每个家庭拥有一名合格的家庭医生，每个居民拥有一份动态管理的电子健康档案和一张服务功能完善的居民健康卡）。推广家庭医生签约服务、建立规范的居民电子健康档案、普及应用居民健康卡，建立基层医生和居民契约服务关系。2017年，基本建立“三个一”管理服务机制，全区工作取得阶段性成效；2018年，完成“三个一”试点工程，实现人人享有基本医疗卫生服务的总目标。

二、加快构建分级诊疗模式

探索并推进社区卫生服务中心与市东方医院共建“医联体”，建立分级诊疗合作机制，加快形成基层首诊、双向转诊的就医秩序。建立“绿色通道”和“远程会诊制度”，通过技术合作、人才流动等方式，逐步建立市东方医院与社区卫生服务中心之间的业务分工协作，人员统一管理考核的新模式，全面提升社区卫生服务中心的服务质量和水平。

第七章 加大组织协调力度

保障规划纲要全面实施

按照社会主义市场经济体制的要求，充分发挥市场配置资源的基础性作用，正确履行政府职责，调动社会各界和广大人民群众的积极性，推进规划公开化、透明化，落实规划责任，形成全社会推动规划实施的强大合力。

第一节 加强规划落实保障

区委、区政府高度重视规划组织实施，成立机构、明确目标、落实责任，建立健全职责明确、分工合作、沟通协调的工作机制，做到目标、责任、措施“三到位”，切实加大对全区经济和社会 development 工作的领导，形成加快发展的合力。

加强对规划任务分期推进和年度计划安排，明确责任和进度要求。规划提出的约束性指标、重要的预期性指标，要分解落实，定期检查，建立重大项目责任制，对规划中确定的重大项目和重大工程要进行分解落实，明确进度、明确要求、明确责任，确保重大项目和重大工程的实施。

第二节 推进规划分类实施

规划确定的产业发展方向和任务、科技创新、对外开放等领域的发展重点，政府要创新体制机制和完善政策，维护公平竞争，加强市场监管，保障市场机制正常运行，引导市场主体的自主行为实施。规划确定的收入分配、义务教育、

公共卫生、社会保障、促进就业、公共安全等公共服务领域的任务，政府要切实履行职能，运用公共资源全力完成，兑现对人民的承诺。规划确定的空间布局、生态建设、社会管理和改革等任务，政府要统筹协调，健全规章制度，加大执法力度，辅之以经济手段加以落实推进。

合理配置财政资源。按照公共财政服务于公共政策的要求，优化调整财政支出结构，优先投向基本公共服务、社会发展、“三农”、公共安全、节能减排等领域，把更多的财力用于改善民生、发展社会事业、推进科技创新和产业优化升级。

第三节 保障规划预期效果

完善规划考评机制。按照科学发展观和正确政绩观的要求，进一步改进规划实施考核评价指标体系，把全区“十三五”国民经济和社会发展重要内容纳入目标管理范畴，着重考核规划纲要中提出的约束性指标、重要的预期性指标，强化对发展指标的监测、分析、评估，促进规划目标的顺利完成。

提高公众参与度。通过广泛开展规划宣传活动，让全社会更好地了解规划、更多地参与规划，在全社会形成共同参与规划实施和依规划办事的良好氛围。推进规划实施的信息公开，加强全社会对规划实施的监督，促进规划实施达到预期效果。

区十四届人大五次会议秘书处

共印 650 份